

## ELŐTERJESZTÉS

### a Képviselő-testület 2016. december 15-i ülésére

Tárgy: Javaslat Polgár Város Önkormányzata 2016. évi költségvetésének elfogadásáig végrehajtandó átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelet elfogadására

Előterjesztő: Tóth József polgármester

Készítette : Csépanyiné Bartók Margit pénzügyi irodavezető

Tárgyalta: Pénzügyi és gazdasági bizottság  
Humánfeladatok és ügyrendi bizottság

Ikt.szám: 8872/2016.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (1)-(2) bekezdésében foglaltak szerint:

„(1)Ha a költségvetési rendeletet a képviselő-testület a költségvetési évben legkésőbb március 15-ig nem fogadta el, az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot, amelyben felhatalmazást ad, hogy a helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatólagosan beszédhessék, kiadásait teljesítsék.

(2) Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát. A felhatalmazás az új költségvetési rendelet hatálybalépésének napján megszűnik.

(3) Ha a képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszítette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszédésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

(4)A (3) bekezdés alapján folytatott gazdálkodásról a képviselő-testület részére a polgármester beszámol. A képviselő-testület az új költségvetési rendeletet az (1) és (3) bekezdés szerint beszédett bevételeket és teljesített kiadásokat az új költségvetési rendeletbe beépítve fogadja el.”A rendelet megalkotása esetén nem szükséges az átmeneti időszak gazdálkodásáról külön beszámolót készíteni.

Az átmeneti gazdálkodás során meg kell teremteni a soros előrelépésekből eredő, a minimálbér változásából és a közszféra illetményét szabályozó törvényi előírások szerinti, a 2016. évinél magasabb illetmények kifizetéséhez szükséges fedezetet. A költségvetési törvény nem tartalmaz módosítást sem a köztisztviselői illetményalapra, sem a közalkalmazotti garantált bértáblára, sem pedig a minimálbérrre vonatkozóan. A Kormány és a munkáltatói oldal között történt megállapodás szerint a minimálbér 2017. január 1-től emelkedik, míg a munkáltatókat terhelő járulékok csökkennek.

A 2017. évi költségvetési koncepcióról szóló 138/2016. (XI.17.) sz. Kt határozat 10. pontjában foglaltak alapján az önkormányzat által ellátandó közfoglalkoztatási startmunka-mintaprogramok kapcsán jelentkező szakmai, pénzügyi és adminisztrációs területen szükséges humánerőforrás foglalkoztatásának forrását biztosítani az átmeneti gazdálkodás időszakában biztosítani.

A 138/2016. (XI.17.) sz. Kt határozat 33. pontjában foglaltak alapján a Polgármesteri Hivatal köztisztviselői esetében, megvizsgálva a személyi illetmény megállapíthatóságának feltételeit, a szükséges fedezetet biztosítani kell.

Az önkormányzat által finanszírozott költségvetési szervek részére – az átmeneti gazdálkodási rendelete hatálya alatt – a zavartalan működési feltételek biztosítása érdekében legfeljebb a 2016. évi költségvetés módosított intézményfinanszírozási előirányzat – szerkezeti változásokkal korrigált, szintre hozott – időarányos részét javaslom biztosítani.

Az előző évi pénzmaradvány a felügyeleti szerv jóváhagyását követően használható fel, kivételt képez ez alól azon kifizetések teljesítése, melyek forrása a 2016. évi költségvetés terhére volt biztosított (pl. a közüzemi szolgáltatások díjaihoz kapcsolódó számlák). Így kifizethetők azok a központosított előirányzatok terhére teljesítendő tételek, melyek felhasználására a következő év első hónapjaiban kerül sor és jogszabály nem tiltja a maradvány következő évi igénybe vételét.

Az államháztartási törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) számú kormányrendelet 155.§ (2) bekezdésében foglaltak alapján „Az államháztartás önkormányzati alrendszerébe tartozó költségvetési szerv költségvetési maradványát az irányító szerv a zárszámadási rendeletével, határozatával egy időben állapítja meg, és - szükség esetén - módosítja költségvetési rendeletét, határozatát.”

Javaslom, hogy a fentiekén túlmenően a 2016. évi működési célú költségvetési előirányzatok maradványa terhére kifizetés csak írásos kötelezettségvállalás alapján és legfeljebb annak összegéig történjen.

A 2016. évi kötelezettséggel nem terhelt, működési jellegű előirányzat-maradványok az átmeneti gazdálkodás során nem használhatók fel, azokra új kötelezettség nem vállalható.

A városi rendezvényekre és ünnepségekre vonatkozóan a Humánfeladatok és ügyrendi bizottság által megtárgyalt terv alapul vételével teljesíthető kifizetés az átmeneti gazdálkodás időszakában.

A képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy az átmeneti időszakban az önkormányzat által nyújtandó települési támogatásokra a Humánfeladatok és ügyrendi bizottság döntése alapján a szükséges fedezetet biztosítsa.

A non-profit szervezetek 2016. évi támogatásáról a képviselő-testület a város költségvetésének elfogadásával egyidejűleg hozza meg döntését, ezért erre vonatkozóan nem indokolt az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletbe szabályozást beépíteni.

A sportegyesületek támogatására vonatkozóan, a működőképességük megőrzése érdekében a nemzeti bajnokságban részt vevő egyesületek részére, 2017. január-február hónapjában, kérésükre legfeljebb a 2016. évi eredeti előirányzat időarányos része kerülhet átutalásra.

A képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert az átmeneti gazdálkodás időtartamában a közfoglalkoztatási programokhoz kapcsolódóan a támogatási szerződések aláírására, a programok megvalósítására.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztésben foglaltakat megtárgyalni, javaslataikkal kiegészíteni és azt követően a rendelet tervezetét elfogadni szíveskedjék.

Polgár, 2016. december 2.

Tisztelettel:

Tóth József  
polgármester

Polgár Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2016. (.....) rendelet-tervezete  
az önkormányzat 2017. évi költségvetésének elfogadásáig végrehajtandó átmeneti  
gazdálkodásáról

Polgár Város Önkormányzatának Képviselő testülete az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában kapott feladatkörében eljárva, Polgár Város Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2014. (X.27.) 5. számú mellékletében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Polgár Város Önkormányzatának Pénzügyi és gazdasági bizottsága, valamint Polgár Város Önkormányzatának Humánfeladatok és ügyrendi bizottsága véleményének kikérésével az alábbi rendeletet alkotja:

1. §

E rendelet hatálya kiterjed Polgár Város Önkormányzatára és költségvetési szerveire.

2. §

- (1) A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert, hogy a 2017. évi költségvetés elfogadásáig:
- a) Polgár Város Önkormányzata bevételeit folytatólagosan beszedje, illetve kiadásait teljesítse,
  - b) az intézmények finanszírozását a 2016. évi eredeti működési célú költségvetési támogatás szerkezeti változásokkal és szintre hozásokkal növelt / csökkentett időarányos részének megfelelő összegben biztosítsa, különös tekintettel az általános iskola működtetésének 2017. január 1-től történő átadására az állam részére,
  - c) biztosítsa a közsférában foglalkoztatottak havi rendszeres illetményét, a képviselő-testületi és bizottsági tagok tiszteletdíjának kifizetését azzal, hogy a 2016. évi időarányos előirányzat kizárólag a közalkalmazottak és közszolgálati tisztviselőkről szóló törvényben foglaltak szerinti módosítások, soros előrelépések, magasabb képesítés miatti átsorolások, valamint a minimálbér növekedése következtében léphető túl,
  - d) biztosítsa a Polgári Polgármesteri Hivatalban a személyi juttatások és járulékainál szükséges fedezetet a 138/2016. (XI.17.) számú Kt határozat 33. pontjában foglaltak szerinti illetmény változásokra,
  - e) biztosítsa a 2017. évi költségvetési koncepcióról szóló 138/2016.(XI.17.) számú határozat 10. pontjában foglaltak szerinti, a közfoglalkoztatási startmunka-mintaprogramok miatt a szakmai, pénzügyi és adminisztrációs területen szükséges humánerőforrás foglalkoztatásának költségeit,
  - f) a települési támogatásokra a Humánfeladatok és ügyrendi bizottság döntése alapján a fedezetet biztosítsa,
  - g) a nemzeti bajnokságban versenyző városi sportegyesületek részére – kérelemre - a 2016. évi eredeti előirányzat időarányos részéig a kifizetéseket teljesítse,

- h) biztosítsa a városi rendezvények és ünnepek vonatkozásában a Humánfeladatok és ügyrendi bizottság által javasolt 2017. évi terv alapul vételével a szükséges kifizetések fedezetét,
- i) az önkormányzat 2017. évi költségvetésében tervezendő beruházási, felújítási feladatokra kifizetések a már megkötött szerződések áthúzódó pénzügyi hatásának megfelelően teljesíthetők,
- j) a közfoglalkoztatási programokhoz kapcsolódó támogatási szerződések aláírására, a program megvalósítására.
- (2) Az átmeneti időszakban csak a biztonságos működést szolgáló (életveszélyes helyzetek elhárítása miatti, ÁNTSZ előírások szerint elvégzendő) karbantartási, felújítási feladatokat lehet elvégezni.
- (3) A Nemzeti Közfoglalkoztatási Program keretében meghirdetett pályázatokhoz szükséges, az önkormányzat, az intézmények és a Polgármesteri Hivatal 2017. évi költségvetésében megtervezendő előirányzatok 2017. január 1-jétől kezdődően időarányosan felhasználhatók.
- (4) Az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek pénzmaradványaik terhére kifizetést kizárólag olyan 2016. évi, írásos kötelezettségvállaláshoz kapcsolóan teljesíthetnek, amelynek fedezete az előző évi költségvetésben biztosított volt. Az írásos kötelezettségvállalással le nem kötött előirányzatmaradványok az átmeneti gazdálkodás során nem használhatók fel, azokra új kötelezettség nem vállalható.
- (5) A Polgári Roma Nemzetiségi Önkormányzat az átmeneti gazdálkodás időszakában maximum a 2017. évre jóváhagyott központi költségvetési törvényben meghatározott előirányzat összegig, illetve a 2016. évi pénzmaradványuk erejéig finanszírozható.
- (6) A fentiekben kapott felhatalmazás alapján beszédett bevételeket és teljesített kiadásokat a költségvetési rendeletbe be kell építeni.

### 3. § Záró rendelkezések

Ez a rendelet 2017. január 1.-jén lép hatályba, rendelkezéseit Polgár Város Önkormányzata 2017. évi költségvetéséről szóló rendelet elfogadásáig kell alkalmazni.

Polgár, 2016. december 15.

Tóth József  
polgármester

dr. Váliné Antal Mária  
jegyző

A rendelet kihirdetése megtörtént:  
Polgár, 2016. december .....

dr. Váliné Antal Mária  
címetes főjegyző