

Előterjesztés
a Képviselő-testület 2017. július 20-án tartandó ülésére

Tárgy: Javaslat a Hajdúsági Hulladékgazdálkodási Kft.-vel kötött közszolgáltatási szerződés felmondására és az ebből eredő feladatokra

Előterjesztő: Tóth József polgármester

Előkészítő: dr. Váliné Antal Mária címzetes főjegyző
Német Máté műszaki irodavezető
Vámosi Tamás városüzemeltetési előadó

Véleményező: Pénzügyi és gazdasági bizottság
Humánfeladatok és ügyrendi bizottság

Ügyiratszám: 3020 - 1/ 2017.

Melléklet: 1 sz. melléklet Tájékoztatás az NHKV Zrt.-től,
2 sz. melléklet DHK Kft. cégkivonat,
3 sz. melléklet Társulási megállapodás

Tisztelt Képviselő-testület!

A települési hulladékkal kapcsolatos önkormányzati feladatok ellátására önkormányzatunk a Hajdúsági Hulladékgazdálkodási Kft.-vel (4200 Hajdúböszörmény, Radnóti Miklós utca 1. szám) (a továbbiakban: HHG Kft.) kötött szerződést 2014. június 30-án 10 éves határozott időre. A HHG Kft. a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Htv.) előírásainak megfelelő engedélyeket és tanúsítványokat megszerezte, jogszerűen szolgáltatott, látta el feladatát a településeken.

2017. április 13-án érkezett az önkormányzatunkhoz a Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. levele, melyben tájékoztatja az önkormányzatot, mint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásáért felelőst, hogy a jelenlegi közszolgáltató, a Hajdúsági Hulladékgazdálkodási Kft. megfelelőségi véleményét visszavonta, egyben kérte a közszolgáltatási szerződés felmondását és új, a törvényi előírásoknak megfelelő közszolgáltatóval történő szerződés megkötését. (1 sz. melléklet)

I.

A Htv. 34. § (3) bekezdését 2016. április 01-i hatállyal módosította a 2015. évi CCXXI. törvény. A jelenleg hatályos előírások szerint „A települési önkormányzat hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést csak a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenység minősítéséről szóló törvényben meghatározott minősítési engedéllyel (a továbbiakban: minősítési engedély) és a 32/A. § (1) bekezdés f.) pontja szerinti megfelelőségi véleménnyel rendelkező gazdasági szereplővel köthet.”

A hatályos Htv. szerinti hulladékgazdálkodási szolgáltatást tehát csak olyan szervezet végezhet, amely - többek között- rendelkezik minősítési engedéllyel és a Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt (a továbbiakban: Koordináló szerv) által kiállított megfelelőségi véleménnyel. 2017. április közepén a Koordináló szerv a korábban kiadott megfelelőségi véleményeket visszavonta a Debreceni Hulladék Közszolgáltató Nonprofit Kft. (továbbiakban: DHK Kft.) kivételével valamennyi megyei hulladékkezeléssel foglalkozó társaságtól.

A Htv. 2017. évi LXVI. törvénnyel módosított 37. § (1a) bekezdése kimondja, hogy „A települési önkormányzat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést legfeljebb hat hónapos felmondási idővel felmondja, ha a közszolgáltató nem rendelkezik minősítési engedéllyel, vagy megfelelőségi véleménnyel, vagy a Koordináló szerv a megfelelőségi véleményét visszavonta. A felmondási idő alatt a közszolgáltató a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást változatlanul ellátja.”

A fentiekre tekintettel önkormányzatunknak mérlegelési joga nincs a szerződés felmondásának mérlegelésére, azt fel kell mondani és új szerződést kötni a hulladékgazdálkodási közszolgáltatói feladatokra.

A Htv. 33. § (2) bekezdése előírja, hogy „A települési önkormányzat az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására közbeszerzési eljárást folytat le, kivéve, ha a közbeszerzésekről szóló törvény (a továbbiakban: Kbt.) szerint nem kell közbeszerzési eljárást lefolytatni, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés megkötése nem tartozik a Kbt. alkalmazási körébe, vagy ha a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés megkötése a Kbt. szerinti kivételi körbe esik.”

A közszolgáltatók körének leszűkülésére tekintettel és a közszolgáltatás biztosításának zökkenőmentessége érdekében célszerű a jelenleg Hajdú-Bihar megyében egyedüli megfelelőségi nyilatkozattal rendelkező DHK Kft.-vel közszolgáltatási szerződést megkötni. Ez a legegyszerűbben a közbeszerzési szabályok szerint kivételi körbe tartozó in-house eljárás keretein belül teljesíthető. Ehhez az szükséges, hogy önkormányzatunk is tulajdonos legyen a szolgáltató társaságban.

A DHK Kft. a HHG Kft megkeresésére ajánlatot adott a hulladékszállítási közszolgáltatásra. A DHK Kft. maga nem rendelkezik a feladat ellátáshoz szükséges eszközparkkal. A vele történő szerződéskötést követően a HHG Kft. működési területén a HHG Kft-t kívánja megbízni az alvállalkozói feladatokkal.

A DHK Kft. (4031 Debrecen, István út 136. szám) 2013 januárjában alapított gazdasági társaság. A cég tulajdonosa 17 Hajdú-Bihar megyei önkormányzat. DHK Kft. (2. sz. melléklet) tevékenysége nem veszélyes hulladék gyűjtése, mely tevékenységet teljes jogú alvállalkozójaként az A.K.S.D. Kft. végez.

Javaslom, hogy önkormányzatunk a jelenlegi önkormányzati tagok tulajdoni arányával megegyező konstrukcióval 40.000.-Ft névértékű üzletrészt szerezzen a DHK Kft. tőzstőke emeléséből.

Mivel a Polgári Törvénykönyv 3:161. §-a szerint az egyes törzsbetétek mértéke nem lehet kevesebb százezer forintnál, szükséges, hogy az önkormányzatok a tulajdoni hányaduk képviselével megbízzák egyik tulajdonos társunkat. A Hajdúsági Hulladéklerakó és Hasznosító Társulás legutóbbi, 2017. június 15-én tartott ülésén nem történt megegyezés a tagok részéről arról, hogy a képviselő ellátása hogyan történjen, azonban az arányosság biztosítására tekintettel szükségesnek tartom olyan közös képviselő kialakítását, amely a jelenlegi 17 DHK-s önkormányzati képviselőkkel arányos.

A DHK Kft. jelenlegi 17 tulajdonosa dönteni fog a cég tőzstőkéjének a felemeléséről, így a társaság valamennyi megyei önkormányzat közös tulajdonába kerül, az önkormányzatok erre irányuló döntéseinek meghozatalát követően.

II.

Önkormányzatunk már eddig is eredményesen vett részt környezetvédelmi és hulladékgazdálkodási pályázatok megvalósításában a megye többi településével összefogva. Ennek keretében sor került először az ISPA programban 3 megyei hulladéklerakó kialakítására, amelyek jelenleg is lakosaink ellátását szolgálják. Majd a korábbi lezárt hulladéklerakók rekultivációja, ártalmatlanítása is megtörtént KEOP pályázati támogatás segítségével.

Jelenleg a KEHOP-3.2.1 azonosító számú „Az előkezelés, a hasznosítás és az ártalmatlanítás alrendszerének fejlesztése a települési hulladék vonatkozásában” című pályázati felhívás keretében a *Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program éves fejlesztési keretének megállapításáról szóló 1084/2016. (II. 29.) Korm. határozat* kiemelt projektként nevesítette a „Komplex hulladékgazdálkodási rendszer fejlesztése Hajdú-Bihar megyében, különös tekintettel az elkülönített hulladékgyűjtési, szállítási és előkezelő rendszerre” tárgyú projektet. A kormányhatározat kedvezményezettnek a jelenleg 21 taggal működő Debreceni Agglomeráció Hulladékgazdálkodási Társulást (4024 Debrecen, Piac u. 20.) (a továbbiakban: DAHUT) jelölte meg. A projekt összköltsége 6,37 milliárd forint.

A Nemzeti Fejlesztési Minisztérium és a DAHUT között a projekt 100%-os támogatásáról szóló *Komplex hulladékgazdálkodási rendszer fejlesztése Hajdú-Bihar megyében, különös tekintettel az elkülönített hulladékgyűjtési, szállítási és előkezelő rendszerre* című, KEHOP-3.2.1.-15-2016-00005 projekt azonosító számú Támogatási Szerződés 2017. január 24-én létrejött. A pályázat célja, a szelektív hulladékgyűjtés

feltételeinek megteremtése és a hasznosítható hulladékok elkülönített kezelése a megye teljes területén egy hasznos környezetvédelmi cél elérését segíti, mely cél megvalósítása hosszabb távon a mi lakosaink számára is pozitív eredményekkel fog járni. Annak érdekében, hogy valamennyi önkormányzat érdekelt legyen a projekt sikerében, és a KEHOP pályázatban megvalósuló új eszközökön és válogató művekben tulajdont tudjon szerezni, lehetőség van arra, hogy a jelenleg már működő DAHUT tagja legyen minden megyei önkormányzat. A pályázatot megvalósító társulásban való részvétellel önkormányzatunk vagyona is közvetetten növekszik. (3. sz. melléklet Jelenlegi DAHUT Társulási megállapodás)

Az önkormányzati társulások létrejöttének alapvető szabályait a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény tartalmazza. Az Möt. 89. §-a szerint „A társuláshoz csatlakozni naptári év első, abból kiválni naptári év utolsó napjával lehet, ha törvény vagy a társulási megállapodás másként nem rendelkezik. A társuláshoz való csatlakozásról és a kiválásról, ha törvény eltérően nem rendelkezik, legalább hat hónappal korábban, minősített többséggel kell dönteni. Erről a társulási tanácsot értesíteni kell.”

Ezért javaslom, hogy önkormányzatunk is csatlakozzon a pályázatot megvalósító társuláshoz, és így legyünk részesei a pályázat eredményeinek is. Csatlakozásunk esetén az éves vagyoni hozzájárulásunk mértéke a társulási megállapodás 8./ pontja alapján 300.000 Ft, mely 15 szavazatra jogosít.

A korábbi KEOP pályázat keretében megvalósított beruházások kötelező fenntartási ideje még nem telt le, ezért változatlanul szükséges a jelenlegi társulásunk fenntartása is. Mivel a hatályos szabályozás szerint egy önkormányzat egy feladat ellátására csak egy társulásnak lehet a tagja, ezért szükséges a jelenlegi társulási megállapodásunk módosítása is. Ennek keretében pontosítanánk a társulás célját úgy, hogy az a korábbi KEOP pályázatban megvalósított fejlesztések fenntartására terjedjen ki, míg a DAHUT-ban való tagságunk az új KEHOP pályázatban való részvételünkre irányulna. Így a két társulásnak már eltérő célok megvalósítása lenne a feladata, így tagságunk mindkét társulásban biztosított lenne.

Ezért kérem a Képviselő Testületet, hogy döntsünk a DAHUT-hoz való csatlakozásunkról, és adja meg a felhatalmazást, hogy az ehhez szükséges tárgyalásokat polgármesterként lefolytathassam.

A határozati javaslat elfogadásához **minősített többség** szükséges.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Polgár, 2017. július 4.

Tóth József
polgármester

Határozati javaslat
..../2017 (....) sz. határozat

Polgár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megtárgyalta a „Javaslat a Hajdúsági Hulladékgazdálkodási Kft.-vel kötött közszolgáltatási szerződés felmondására és az ebből eredő feladatokra” vonatkozó előterjesztést és az alábbi határozatot hozza:

- 1) Polgár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 37. § (1a) bekezdésében foglaltak szerint a Hajdúsági Hulladékgazdálkodási Kft.-vel 2014. június hó 30-án kötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést 2017. december 31-i hatállyal felmondja tekintettel arra, hogy a közszolgáltató már nem rendelkezik a szolgáltatás nyújtásához szükséges jogszabályi feltételekkel, mivel a Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. a Hajdúsági Hulladékgazdálkodási Kft. megfelelősegi véleményét visszavonta.

Felkéri a polgármestert, hogy a felmondást küldje meg a Hajdúsági Hulladékgazdálkodási Kft (4200 Hajdúböszörmény, Radnóti Miklós utca 1. szám) részére.

Felelős: Tóth József polgármester
Határidő: azonnal

- 2) Polgár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete kinyilvánítja szándékát, hogy a törzstőke felemelése esetén 40.000.-Ft névértékben üzletrészt kíván szerezni a Debreceni Hulladék Közszolgáltató Nonprofit Kft.-ben (székhely: 4031 Debrecen, István út 136.).
A Képviselő-testület az üzletrész összegét, 40.000 Ft-ot az önkormányzat 2017. évi költségvetésének általános tartaléka terhére biztosítja.

Felhatalmazza a polgármestert a tulajdonszerzéssel összefüggő okiratok aláírására.

Felelős: Tóth József polgármester
Határidő: 2017. november 30.

- 3) Polgár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete kinyilvánítja azon szándékát, hogy a Debreceni Hulladék Közszolgáltató Nonprofit Kft. tulajdonosaként szerződést kíván kötni a társasággal a hulladékkezelési közszolgáltatás ellátására 10 éves időtartamra.

Felkéri a polgármestert a közszolgáltatás ellátására irányuló szerződéssel kapcsolatos tárgyalásokra, valamint, hogy a közszolgáltatási szerződés tervezetét terjessze a testület elé elfogadásra.

Felelős: Tóth József polgármester
Határidő: tulajdonszerzést követően azonnal

- 4) Polgár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 87.-89. §-aiban foglaltakra tekintettel kinyilvánítja szándékát, hogy csatlakozni kíván a Debreceni Agglomeráció Hulladékgazdálkodási Társuláshoz (4024 Debrecen, Piac u. 20.).

A Képviselő-testület a Debreceni Agglomeráció Hulladékgazdálkodási Társulás társulási megállapodásának 13.3. pontjában foglaltakra tekintettel kinyilatkozza, hogy a társulási megállapodás rendelkezéseit magára nézve kötelezőnek ismeri el, és tagsági jogviszonyának létrejötté esetén a társulási megállapodásban meghatározott vagyoni hozzájárulást éves költségvetésében biztosítja, melynek összege 300.000.- Ft.

Felkéri a polgármestert, hogy a csatlakozási szándékról a Debreceni Agglomeráció Hulladékgazdálkodási Társulás Társulási Tanácsát értesítse, felhatalmazza a társulással kapcsolatos tárgyalásokra, valamint felkéri, hogy a Társulás módosított társulási megállapodását elfogadásra terjessze a testület elé.

Felelős: Tóth József polgármester

Határidő: Társulási Tanács értesítése – 2017. július 30.

Társulati megállapodás elfogadása – 2017. november 30.

- 5) Polgár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert a Hajdúsági Szilárd Hulladéklerakó és Hasznosító Társulás jelenlegi társulási megállapodásában megjelölt társulási cél módosítására irányuló tárgyalásokra.

Felkéri a polgármestert, hogy a társulási megállapodás módosítását elfogadásra terjessze a testület elé.

Felelős: Tóth József polgármester

Határidő: 2017. november 30.

- 6) Polgár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete kezdeményezi, hogy a Debreceni Hulladék Közszolgáltató Nonprofit Kft-ben járásonként – Hajdúböszörmény, Hajdúnánás, Balmazújváros - egy-egy fő polgármester képviselhesse az új közös tulajdonú törzsbetétet.

Felhatalmazza a polgármestert a szükséges tárgyalások lefolytatására.

Felelős: Tóth József polgármester

Határidő: 2017. november 30.