

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2018. december 20-i ülésére

Tárgy: Javaslat Polgár Város Önkormányzata 2019. évi költségvetésének elfogadásáig végrehajtandó átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelet megalkotására

Előterjesztő: Tóth József polgármester

Készítette: Csépanyiné Bartók Margit pénzügyi irodavezető

Tárgyalta: Pénzügyi és gazdasági bizottság
Humánfeladatok és ügyrendi bizottság

Ikt.szám: I/5332-5 /2018.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2018. évi munkatervében, a decemberi ülésen tárgyalandó napirendként határozta meg az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet-tervezet megtárgyalását és elfogadását.

Polgár Város Önkormányzatának 2019. év eleji működőképességének megőrzése érdekében, valamint a 2018. évi Képviselő-testületi döntések határidőben történő végrehajtása érdekében előterjesztjük az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet-tervezetet.

A helyi önkormányzatok tárgyévi költségvetésének elfogadásáig tartó időszak gazdálkodásának szabályozására vonatkozóan az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény az alábbiak szerint rendelkezik:

„25. § (1) Ha a költségvetési rendeletet a képviselő-testület a költségvetési évben legkésőbb március 15-ig nem fogadta el, az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot, amelyben felhatalmazást ad, hogy a helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatólágosan beszedhessék, kiadásait teljesítsék.

(2) Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát. A felhatalmazás az új költségvetési rendelet hatálybalépésének napján megszűnik.

(3) Ha a képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszítette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszedésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

(4) A (3) bekezdés alapján folytatott gazdálkodásról a képviselő-testület részére a polgármester beszámol. A képviselő-testület az új költségvetési rendeletet az (1) és (3) bekezdés szerint beszedett bevételeket és teljesített kiadásokat az új költségvetési rendeletbe beépítve fogadja el.”

A jelenleg hatályos jogszabályok szerint a kötelező legkisebb munkabér (minimálbér) és a garantált bérminimum, valamint a munkáltatókat terhelő járulékok 2019. január 1-jétől nem változnak.

Az átmeneti gazdálkodás során meg kell teremteni a soros előrelépésekből eredő, a minimálbér változásából és a közszféra illetményét szabályozó törvényi előírások szerinti, a 2018. évinél magasabb illetmények kifizetéséhez szükséges fedezetet. A költségvetési törvény nem tartalmaz módosítást sem a köztisztviselői illetményalapra, sem a közalkalmazotti garantált bértáblára, sem pedig a minimálbérre vonatkozóan.

Az önkormányzat által finanszírozott költségvetési szervek részére – az átmeneti gazdálkodási rendelete hatálya alatt – a zavartalan működési feltételek biztosítása érdekében legfeljebb a

2018. évi költségvetés módosított intézményfinanszírozási előirányzat – szerkezeti változásokkal korrigált, szintre hozott – időarányos részét javaslom biztosítani.

A 2019. évi költségvetési koncepcióról szóló 117/2018. (XI.29.) sz. Kt határozat 39. pontban foglalja össze a 2019. évi költségvetés tervezésének irányelveit.

Az államháztartási törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) számú kormányrendelet 155. § (1) alapján

„Az államháztartás önkormányzati alrendszerébe tartozó költségvetési szerv költségvetési maradványából az irányító szervet megillető rész számítását az irányító szerv határozza meg.

(2) Az államháztartás önkormányzati alrendszerébe tartozó költségvetési szerv költségvetési maradványát az irányító szerv a zárszámadási rendeletével, határozatával egy időben állapítja meg, és - szükség esetén - módosítja költségvetési rendeletét, határozatát.”

A fenti jogszabályi előírás alapján az előző évi pénzmaradvány a felügyeleti szerv jóváhagyását követően használható fel, kivételt képez ez alól azon kifizetések teljesítése, melyek forrása a 2018. évi költségvetés terhére volt biztosított (pl. a későn megküldött közüzemi szolgáltatási számlák, étellemezési alapanyag számlák). Így kifizethetők azok a központosított előirányzatok terhére teljesítendő tételek, melyek felhasználására a következő év első hónapjaiban kerül sor és jogszabály nem tiltja a maradvány következő évi igénybe vételét.

A városi rendezvényekre és ünnepekre vonatkozóan a Humánfeladatok és ügyrendi bizottság által megtárgyalt terv alapul vételével teljesíthető kifizetés az átmeneti gazdálkodás időszakában.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy az átmeneti időszakban az önkormányzat által nyújtandó települési támogatásokra a Humánfeladatok és ügyrendi bizottság döntése alapján a szükséges fedezetet biztosítsa.

A civil szervezetek 2019. évi támogatásáról a Képviselő-testület a város költségvetésének elfogadásával egyidejűleg hozza meg döntését, ezért erre vonatkozóan nem indokolt az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletbe szabályozást beépíteni.

A sportegyesületek támogatására vonatkozóan, a működőképességük megőrzése érdekében a nemzeti bajnokságban részt vevő egyesületek részére, 2019. január-február hónapjában, kérésükre legfeljebb a 2018. évi eredeti előirányzat időarányos része kerülhet átutalásra.

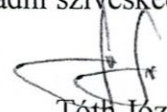
Az önkormányzat által megvalósítandó, támogatott TOP-os, és egyéb forrásból elnyert pályázatokhoz kapcsolódóan a pályázati összegen túl szükséges kiegészítő költségvetési forrásról a Polgármester a város 2018. évi költségvetésében pályázatok előkészítésére és megvalósítására szolgáló céltartalék maradványának a terhére hozhat döntést.

A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert és az intézmények vezetőit az átmeneti gazdálkodás időtartamában a közfoglalkoztatási programokhoz kapcsolódóan a támogatási szerződések aláírására, a programok megvalósítására.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztésben foglaltakat megtárgyalni, javaslataikkal kiegészíteni és azt követően a rendelet tervezetet elfogadni szíveskedjék.

Polgár, 2018. december 06.

Tisztelettel:


Tóth József
polgármester

Polgár Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2018. (.....) rendelet-tervezete
az önkormányzat 2019. évi költségvetésének elfogadásáig végrehajtandó átmeneti
gazdálkodásáról

Polgár Város Önkormányzatának Képviselő testülete az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában kapott feladatkörében eljárva, Polgár Város Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2014. (X.27.) 5. számú mellékletében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Polgár Város Önkormányzatának Pénzügyi és gazdasági bizottsága, valamint Polgár Város Önkormányzatának Humánfeladatok és ügyrendi bizottsága véleményének kikérésével az alábbi rendeletet alkotja:

1. §

E rendelet hatálya kiterjed Polgár Város Önkormányzatára és költségvetési szerveire.

2. §

- (1) A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert, valamint az intézmények vezetőit, hogy a 2019. évi költségvetés elfogadásáig Polgár Város Önkormányzata és intézményei bevételeit folytatólágosan beszadjék, illetve kiadásait teljesítsék.
- (2) A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert a 2019. évi költségvetés elfogadásáig az alábbiak végrehajtására:
 - a) az intézmények finanszírozását a 2018. évi eredeti működési célú költségvetési támogatás szerkezeti változásokkal és szintre hozásokkal növelt / csökkentett időarányos részének megfelelő összegben biztosítsa,
 - b) az önkormányzat folyamatos működésének biztosításához szükséges – előre nem látható vis maior körülmények bekövetkezése miatt felmerült – kiadások esetében keletkezett többletigényt biztosítsa,
 - c) biztosítsa a közzsférában foglalkoztatottak havi rendszeres illetményét, a képviselő-testületi és bizottsági tagok tiszteletdíjának kifizetését azzal, hogy a 2018. évi időarányos előirányzat kizárólag a közalkalmazottak és közzszolgálati tisztviselőkről szóló törvényben foglaltak szerinti módosítások, soros előrelépések, magasabb képesítés miatti átsorolások, ágazati bérpótlékok, valamint a minimálbér növekedése következtében léphető túl,
 - d) a települési támogatásokra a Humánfeladatok és ügyrendi bizottság döntése alapján a fedezetet időarányosan biztosítsa,
 - e) a nemzeti bajnokságban versenyző városi sportegyesületek részére – kérelemre - a 2018. évi eredeti előirányzat időarányos részéig a kifizetéseket teljesítse,
 - f) biztosítsa a városi rendezvények és ünnepségek vonatkozásában a Humánfeladatok és ügyrendi bizottság által javasolt 2019. évi terv alapul vételével a szükséges kifizetések fedezetét,

- g) az önkormányzat 2019. évi költségvetésében tervezendő TOP-os pályázatok esetében a beruházási, felújítási feladatokra kifizetések a megkötött támogatási szerződésekben foglaltak szerint, a kiutalt támogatási összegekhez igazodóan feladatarányosan teljesíthetők,
 - h) a pályázati támogatásban részesült TOP-os beruházásokhoz kapcsolódóan a pályázati összegen túli, az előkészítési szakaszban szükséges kiegészítő költségvetési forrásról a város 2018. évi költségvetésében pályázatok előkészítésére szolgáló céltartalék maradványának a terhére hozhat döntést,
 - i) a közfoglalkoztatási programokhoz kapcsolódó támogatási szerződések aláírására, a program megvalósítására.
 - j) az átmeneti időszakban a biztonságos működést szolgáló (életveszélyes helyzetek elhárítása miatti, hatósági előírások szerint elvégzendő) karbantartási, felújítási feladatok elvégzésére.
- (3) A Nemzeti Közfoglalkoztatási Program keretében az önkormányzat, az intézmények és a Polgármesteri Hivatal 2018. évi költségvetésében megtervezett előirányzatok 2019. január 1.-jét követően áthúzódó időarányos részei, illetve az év elején megkötött támogatási szerződések szerinti összegek használhatók fel.
- (4) Az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek pénzmaradványaik terhére kifizetést kizárólag olyan 2018. évi, írásos kötelezettségvállaláshoz kapcsolóan teljesíthetnek, amelynek fedezete az előző évi költségvetésben biztosított volt. Az írásos kötelezettségvállalással le nem kötött előirányzat-maradványok az átmeneti gazdálkodás során nem használhatók fel, azokra új kötelezettség nem vállalható.
- (5) A fentiekben kapott felhatalmazás alapján beszédett bevételeket és teljesített kiadásokat a költségvetési rendeletbe be kell építeni.

3. §

Záró rendelkezések

Ez a rendelet 2019. január 1.-jén lép hatályba, rendelkezéseit Polgár Város Önkormányzata 2019. évi költségvetéséről szóló rendelet elfogadásáig kell alkalmazni.

Polgár, 2018. december 20.

Tóth József
polgármester

dr. Váliné Antal Mária
jegyző

A rendelet kihirdetése megtörtént:
Polgár, 2018. december

dr. Váliné Antal Mária
címzetes főjegyző