

Előterjesztés
a Képviselő-testület 2019. április 25-én tartandó ülésére

Tárgy: Javaslat a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 19/2015. (V. 29.) önkormányzati rendelet módosítására

Előterjesztő: dr. Váliné Antal Mária címzetes főjegyző

Előkészítő: dr. Váliné Antal Mária címzetes főjegyző
 Molnár Jánosné vezető-főtanácsos

Véleményező: Humánfeladatok és ügyrendi bizottság

Ikt. sz.: I/533-4/2019.

Mell.: 1. sz. melléklet hatásvizsgálat, indokolás
 2. sz. melléklet rendelet-tervezet

Tisztelt Képviselő-testület!

A fenti tárgyban, 2015-ben megalkotott önkormányzati rendeletet, az eltelt időszak alatt 4 alkalommal módosította a képviselő-testület, melyet jogszabályváltozás, illetve az azzal való összhang megteremtése indokolt.

A jogrendszer folyamatos felülvizsgálatának egyik eszköze a tartalmi dereguláció. A jogszabályokat nemcsak a megalkotásuk előtt kell indokoltság, szükségesség és a várható hatások szempontjából megvizsgálni, hanem a szabályozás korszerűsítése érdekében szükség van az egyes jogszabályok és jogrendszer folyamatos, illetve időszakonkénti szisztematikus felülvizsgálatra. A jogszabályok tartalmi felülvizsgálatának kötelezettségét a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 22. §-a tartalmazza, melynek eleget a rendelet módosítás elvégzésével, melynek során áttekintésre került a rendelet teljes szövege.

A Jat. 17. §-a értelmében a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzése során felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a képviselő-testületet tájékoztatni kell. Az előterjesztés tartalmazza a Jat. 18. §-ában foglaltaknak megfelelően a rendelet-tervezet indokolását is. A hatásvizsgálat és az indokolás az előterjesztés 1. sz. mellékleteként csatolásra került.

Jelen felülvizsgálat során egyes szabályok hatályon kívül helyezése, továbbá egyes szakaszok módosítása, pontosítása szükséges.

A rendelet 3. §-a tartalmazza az önkormányzat tulajdonában lévő köztemetők rendjének megszegésére vonatkozó szabályokat, melynek a (2) bekezdés a) pontja hatályon kívül helyezése indokolt, mivel a reklámra, a hirdetés kihelyezésére, szankciókra a Polgár város településképének védelméről szóló önkormányzati rendeletet kell alkalmazni.

Szintén hatályon kívül javaslom helyezni a rendelet 5. § (2) bekezdését és a 6. § (1) bekezdés a) pontját, mivel az itt megfogalmazott közterületi rend megszegése, az engedélytől eltérő használata közigazgatási szabályszegésnek minősül, így az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény alapján szankcionálható e magatartásforma.

Pontosítani szükséges a rendelet 6. §. (2) bekezdés i) pontjában feltüntetett, közterületek használatáról szóló önkormányzati rendelet számát.

A rendelet 9. § (1) bekezdését indokolt kiegészíteni, és kivételként feltüntetni a „szeszesital közterületen fogyasztás” esetével, mivel e magatartásforma szabálysértésnek bizonyul, így bírság jelen rendeletben nem írható elő.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a rendelet-tervezet elfogadására.

Polgár, 2019. április 15.

Tisztelettel:

dr. Váliné Antal Mária
címzetes főjegyző

Előzetes hatásvizsgálat
a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján

Az előzetes hatásvizsgálat alapján a szabályozás várható következményei, különösen

- a) *társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás:*
Társadalmi hatásként értékelhető, hogy a tényállások meghatározásával, azok önálló rendeletben történő szabályozásával javulhat a közrend, közbiztonság, hiszen megteremtődik a szankcionálás lehetősége, ami visszatartó erőt jelenthet. Közvetlen gazdasági hatását a rendelet-tervezetnek nem lehet kimutatni. A rendelet módosításának költségvetési kihatása, hogy a közigazgatási bírság önkormányzatot megillető bevétel.
- b) *környezeti és egészségi következményei:*
A környezeti és egészségügyi következmény a rendelet köztisztaság fenntartásával kapcsolatos rendelkezései vonatkozásában realizálható. A közvetlen szankcionálás lehetősége megkönnyíti a jogkövető magatartás ösztönzését.
- c) *adminisztratív terheket befolyásoló hatás:*
Az önkormányzati rendeletben foglalt közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokkal kapcsolatos eljárások lefolytatása a polgármesteri hivatal szervezetén belül valósul meg, ami az adminisztratív terheket növeli.
- d) *a rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:*
Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdésének d) pontja felhatalmazza az önkormányzatot rendeletalkotásra. A rendeletalkotás elmaradása esetén jogkövetkemény nélkül maradnak a korábban, az egyes önkormányzati rendeletekben meghatározott kötelezettségek, mulasztások és a közösségi együttélést sértő magatartások.
- e) *a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:*
Az alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Indokolás
a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a alapján

Általános indokolás:

Magyarország Alaptörvénye a 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkosson. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 8. § (1) bekezdés b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

Az Mötv. 8. § (2) bekezdése, valamint a 143. § (4) bekezdés d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

Részletes indokolás

1.§-hoz: Módosító rendelkezés.

A rendelet 6. § (2) bekezdés i) pontjában a közterületek használatáról szóló önkormányzati rendelet számának pontosításáról rendelkezik.

2. §-hoz: Módosító rendelkezés.

A közösségi együttélés általános szabályának elmulasztása esetén alkalmazott eljárási szabályokat és jogkövetkezményeit tartalmazza a rendelet 9. §-a, melynek (1) bekezdésének kiegészítése során feltüntetésre került a „szeszital közterületen fogyasztás” esetének kivétele, mivel e magatartásforma szabálysértésnek bizonyul, így bírság jelen rendeletben nem írható elő.

3. §-hoz: Hatályon kívüli rendelkezés.

A rendelet 3. §-a tartalmazza az önkormányzat tulajdonában lévő köztemetők rendjének megszegésére vonatkozó szabályokat, melynek a (2) bekezdés a) pontja hatályon kívül helyezése indokolt, mivel a reklámra, a hirdetés kihelyezésére, szankciókra a Polgár város településképeinek védelméről szóló önkormányzati rendeletet kell alkalmazni.

Szintén hatályon kívül helyezendő a rendelet 5. § (2) bekezdése és a 6. § (1) bekezdés a) pontja, mivel az itt megfogalmazott közterületi rend megszegése, az engedélytől eltérő használata közigazgatási szabályszegésnek minősül, így az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény alapján szankcionálható e magatartásforma.

4. §-hoz: Hatályba léptető rendelkezés.

**Polgár Város Önkormányzat Képviselő-testületének
..../2019. (....) önkormányzati rendelet-tervezete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának
jogkövetkezményeiről szóló 19/2015. (V. 29.) önkormányzati rendelet módosítására**

Polgár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésben meghatározott feladatkörében eljárva, valamint Polgár Város Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2014. (X. 27.) önkormányzati rendelet 5. számú mellékletében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Polgár Város Önkormányzatának Humánfeladatok és ügyrendi bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 19/2015. (V. 29.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 6. § (2) bekezdés i) pontjában a „2/2014. (I. 31.) önkormányzati rendelet” kifejezés helyébe a „21/2018. (IX. 28.) önkormányzati rendelet” kifejezés lép.

2.§

A Rendelet 9. § (1) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„9. §

(1) A rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályait megszegő elkövetővel szemben – kivéve a 6. § (2) bekezdés b) pontjában foglalt magatartás - ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírság, illetve természetes személyek esetén kétszázezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétfélmillió forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki.”

3.§

Hatályát veszti a Rendelet 3. § (2) bekezdés a) pontja, az 5. § (2) bekezdése és a 6. § (1) bekezdés a) pontja.

4. §

Ez a rendelet kihirdetését követő napon lép hatályba és az azt követő napon hatályát veszti.

Polgár, 2019. április 25.

Tóth József
polgármester

dr. Váliné Antal Mária
jegyző

A rendelet kihirdetése megtörtént:
Polgár, 2019. április-án

dr. Váliné Antal Mária
címetes főjegyző