

## ELŐTERJESZTÉS

A képviselő-testület 2020. március 26-án tartandó ülésére

Tárgy: Javaslat védőnői körzetek felülvizsgálatára, valamint az egészségügyi alapellátásról szóló 16/2016.(VI.17.) önkormányzati rendelet módosítására

Előterjesztő: Tóth József polgármester

Előkészítő: dr. Sivák Anita jegyző  
Andorkó Mihályné irodavezető  
Csépányiné Bartók Margit irodavezető

Véleményezte: Pénzügyi és gazdasági bizottság  
Humánfeladatok és ügyrendi bizottság

Iktatószám: I/279/2020.

### Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület a 2012. június 28-i ülésén tárgyalta a védőnői körzetek módosítására vonatkozó előterjesztést. Akkor a 4 területi védőnői körzetből 3 területi és egy önálló iskolavédőnői körzetet hoztunk létre. Az önkormányzat 2020. évi költségvetési koncepciójáról szóló 113/2019.(XI.28.) határozat 41. pontjában a védőnői körzetek felülvizsgálatának szükségességéről hozott döntést. Ennek elvégzéséhez a szakmai felügyeletet ellátó szervezet, a Hajdú-Bihar megyei Kormányhivatal Népegészségügyi Osztályának véleményét kértük. A járási vezető védőnő kérésünkre felülvizsgálta az elmúlt időszakban a körzetek által ellátott gondozotti létszámot és az alábbi megállapítást tette:

„2015-től a születések emelkedő tendenciájú, melynek következtében a területi védőnői körzetekben az ellátottak száma is emelkedett. A területi védőnői ellátásról szóló 49/2004.(V.21.) ESzCsM rendelet 5. § (1) bekezdése alapján egy védőnői körzetben a védőnő által ellátható nők (várandós, gyermekágyas anyák), gyermekek (újszülött kortól a tanulói jogviszony megkezdéséig) és az oktatási intézménybe nem járó otthon gondozott tanköteles korú gyermek száma összesen legfeljebb 250 fő lehet. Az iskolavédőnő az oktatási intézményekben 1000 fő láthat el, de csak 800 fő elérése esetén kötelező az önálló iskolavédőnői körzet. Polgár városban a tanulók száma az elmúlt öt év alatt, közel 50 %-al csökkent, és ősszel további csökkenés várható. Ugyanakkor évek óta kimagaslóan magas az iskola-egészségügy (így az iskolavédőnő) által ellátott egészségügyi és szociális okból fokozott gondozást igénylők aránya 45,7 %.”

Polgár városában az ellátottak számának alakulása 2015-2020. március 15. között:

	Körzetben ellátottak száma					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
I. Körzet	127	189	203	195	200	215
II. Körzet	127	207	220	226	245	260
III. Körzet	169	213	207	205	202	187
Iskolaegészségügy	834	828	736	693	620	536

„A táblázatból látható, hogy a három területi védőnői körzet a létszámhatárhoz közelít. A fenti adatokat figyelembe véve a területi védőnők által ellátottak száma a várandós anyák és gyermekek biztonságos gondozásának fenntartása érdekében tovább nem növelhető.”

Az egészségügyről szóló 1997. évi törvény 152. § (2) bekezdése alapján „A települési önkormányzat képviselő-testülete megállapítja és kialakítja az egészségügyi alapellátások körzeteit.”

Az ellátotti és finanszírozási adatok alapján a leoptimalisabb működést akkor érhetjük el, ha létrehozunk a vegyes védőnői körzetet, melynek kialakításánál az alábbi szempontokat vettük figyelembe.

1. A körzetek nagysága feleljen meg az egészségügyi szolgáltatások nyújtásához szükséges szakmai minimumfeltételekről szóló 60/2003. (X.20.) ESZCSM rendelet 10. § (3) bekezdésében előírt feltételeknek.
2. Az újonnan kialakított körzetekre finanszírozási szerződés legyen köthető a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelővel.
3. Vegyes körzetekben a területi védőnői által a körzetében és az oktatási intézményekben ellátható gondozottak száma nem haladhatja meg a 750 pontértéket.
4. A körzetekben ellátottak száma megközelítőleg azonos legyen.
5. A kialakított körzetekben a fokozott gondozást igénylők aránya a beiskolázást követően hasonló nagyságrendű legyen. (körzetenként nagyon eltérő a szeptembertől iskolába menő gyermekek száma).
6. Lehetőség szerint egy-egy körzet területileg összetartozó legyen, illetve a meglévő körzetek minél kisebb arányban változzanak.
7. A kialakított 1-2. körzet védőnője lássa el a Napsugár Óvoda Bessenyei úti telephelye 3-3 csoportját.  
A 3. sz. védőnői körzet védőnője lássa el a Napsugár Óvoda Móra úti telephelyén a védőnői feladatokat.
8. A 4. sz. védőnői körzet (korábban iskolavédőnő) lássa el a rendelet 4. sz. melléklet 4. sz. körzetében megnevezett utcáit.
9. A kialakított 1-2-3. körzet lássa el a szakiskolai intézményben a helyettesítést.

Az egészségügyi alapellátásról szóló 16/2016.(VI.17.) rendelet 5-6. §-át módosítani szükséges az alábbiak szerint:

#### 5. § Védőnői ellátás körzetei, iskola-egészségügyi ellátás körzete

- (1) Az önkormányzat közigazgatási területén területi ellátási kötelezettséggel négy védőnői körzet működik.
- (2) A 4. sz. védőnői körzet vegyes körzetként ellátja az iskola-egészségügyi feladatokat.
- (3) A védőnői körzetekhez tartozó közterületek lehatárolását a 4. sz. melléklet tartalmazza.

A 6. § hatályát veszti.

A körzetek számának módosításával a jelenleg Polgáron dolgozó védőnők száma nem változik, minden védőnő továbbfoglalkoztatása megoldott.

A körzetmódosítás hatályba lépése 2020. április 1. napja.

A védőnői körzetek beosztását az előterjesztés melléklete tartalmazza.

A város 2020. évi költségvetése a védőnői szolgálat esetében 22.079.208 Ft bevételi és 25.670.526 Ft kiadási előirányzatot tartalmaz. A szolgálat jelenlegi formában történő ellátását a költségvetésben 3 hónapra tervezték, azt követően június végéig négy vegyes körzet, július

1-jétől 3 védőnői vegyes körzet működési kiadásait és az ezen átalakításokhoz rendelhető Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő (NEAK) finanszírozási előirányzatok kerültek tervezésre. A feladatellátásához az elfogadott költségvetési terv szerint 3.591.318 Ft önkormányzati forrásra volt szükség.

A védőnői szolgálat magas összegű önkormányzati támogatás szükséglete kapcsán a NEAK forrástöbblet lehetőségét már a koncepció készítését megelőzően vizsgáltuk. Ennek eredményeként mind a 4 védőnői körzet vegyes körzetté alakítása mellett az oktatási intézményekben tanuló BTM-es, SNI-s gyermekek utáni többlettámogatás igénylésének lehetősége volt a kedvezőbb finanszírozhatóság érdekében fontos kérdés, hiszen ezen létszámok után a finanszírozás dupla pontértékkel vehető figyelembe. Az igénylést megalapozó adatszolgáltatás formanyomtatványa azonban nem volt egyértelmű abban a vonatkozásban, hogy az integráltan foglalkoztatott gyermekek létszáma beírható-e a gyógypedagógiai intézetben foglalkoztatott tanulók létszámának oszlopába. A NEAK jelezte az illetékes minisztériumok felé a jogszabály és táblázat közötti ellentmondást, azonban abban változás nem történt. Kértünk a NEAK-tól állásfoglalást e kérdésben, melyre azt a választ kaptuk, hogy írásban nem tudnak részünkre ilyet nyújtani.

A Hajdú Bihar Megyei Kormányhivatal Népegészségügyi osztálya önkormányzatunk megkereséséhez kapcsolódó vélemény megadásához a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelőtől (NEAK) hivatalos szakmai állásfoglalást kért, mely szerint

„Amennyiben az oktatási intézmény hitelt érdemlően igazolni tudja az adott tanulóra vonatkozóan, hogy különleges bánásmódot igényel, abban az esetben őt a gyógypedagógiai kategóriába kell sorolni függetlenül attól, hogy az adott intézmény gyógypedagógiai oktatási intézmény, vagy integráltan történik az oktatás.”

Ez a NEAK támogatás összegét 69.663 Ft/hó összeggel növeli, az igénylést benyújtottuk, tájékoztatásuk szerint a többlettámogatás 2020. április 1-től illeti meg önkormányzatunkat.

Védőnői szolgálat kiadásai és bevételeinek alakulása

	2020. évi költségvetés eredeti előirányzat (félévtől 3 körzet)	2020. évi költségvetés módosítása utáni előirányzatok (4 körzet)
<b>Kiemelt előirányzat megnevezése</b>		
<b>Kiadások</b>		
Személyi juttatások	17 708 434	19 186 441
Munkaadókat terhelő járulékok	2 906 209	3 143 976
Dologi kiadások	5 055 883	5 055 883
<b>Kiadások összesen:</b>	<b>25 670 526</b>	<b>27 386 300</b>
<b>Bevételek</b>		
<b>Működési célú átvett pénzeszköz /NEAK támogatás/</b>	<b>22 079 208</b>	<b>23 911 934</b>
<b>Kiadás-Bevétel =Önkormányzati saját forrás szükséglet</b>	<b>-3 591 318</b>	<b>-3 474 366</b>

A fenti táblázat is mutatja, hogy a személyi juttatások és járulékaik kiemelt előirányzatnál növekedés van, hiszen 4 védőnői státusz bér és járulék előirányzata 2020.-ban egész évre rendelkezésre kell, hogy álljon a feladatok ellátásához. Az iskolavédőnői körzet vegyes körzetté alakítása 111.100 Ft/hó többlettámogatást eredményez.

Az önkormányzati forrás maradványa 3.591.318 Ft- 3.474.366 Ft = 116.952 Ft, mely összeggel javaslom az általános tartalék előirányzatát növelni.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, az előterjesztést megtárgyalni, javaslataikkal ellátni, és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjenek.

Polgár, 2020. március 4.

Tisztelettel:

Tóth József  
polgármester

Határozati javaslat  
...../2020. (III.26.) határozat

Polgár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megtárgyalta a védőnői körzetek módosítására vonatkozó javaslatot és az alábbi döntést hozta:

1./ Polgár településen 2020. április 1. napjától a védőnői körzetek 4 vegyes körzetté alakulnak, megszüntetve az önálló iskolavédőnői körzetet.

2./ A Képviselő-testület a védőnői körzetek átalakításához kapcsolódóan felszabaduló 116.952 Ft összegű önkormányzati saját forrás összegével a költségvetés általános tartalékának előirányzatát növeli.

3./ Felhívja a polgármestert, hogy a körzetmódosítással kapcsolatos intézkedéseket tegye meg és gondoskodjon az előirányzatok változásának a költségvetési rendeleten történő átvezetéséről.

Határidő: 2020. április 1.

Felelős: polgármester

**Polgár Város Önkormányzat Képviselő-testületének  
../2020. (...) önkormányzati rendelet-tervezete  
az egészségügyi alapellátási körzetek kialakításáról  
szóló 16/2016. (VI. 17.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Polgár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 6. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, továbbá Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 4. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Polgár Város Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019.(X.24.) önkormányzati rendelet 5. mellékletében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Polgár Város Önkormányzatának Humánfeladatok és ügyrendi bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

Az egészségügyi alapellátási körzetek kialakításáról szóló 16/2016. (VI. 17.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. §-a helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„5. § Védőnői ellátás körzetei, iskola-egészségügyi ellátás körzete

- (1) Az önkormányzat közigazgatási területén területi ellátási kötelezettséggel négy védőnői körzet működik.
- (2) A 4. sz. védőnői körzet vegyes körzetként ellátja az iskola-egészségügyi feladatokat.
- (3) A védőnői körzetekhez tartozó közterületek lehatárolását a 4. melléklet tartalmazza.”

2. §

A Rendelet 4. melléklete helyébe e rendelet 1. melléklete lép.

3. §

A Rendelet 6. §-a hatályát veszti.

4. §

A Rendelet 5. melléklete hatályát veszti.

5. §

Ez a rendelet 2020. április 1-jén lép hatályba.

Polgár, 2020. március 26.

**Tóth József**  
polgármester

**dr. Sivák Anita**  
jegyző

A rendelet kihirdetése megtörtént:  
Polgár, 2020. március .....-án

**dr. Sivák Anita**  
jegyző

**Védőnői körzetekhez tartozó közterületek**

**I. körzet**

**Utca megnevezése:**

Ady Endre utca  
Alkotmány utca  
Benczúr utca  
Bessenyei utca  
Botond utca  
Csaba utca  
Deák Ferenc utca  
Deli Mátyás utca  
Fűrész major  
Gagarin utca  
Géza Fejedelem utca  
Hunyadi utca  
Jókai utca  
Kassa utca  
Kiss Ernő utca  
Kolozsvári utca  
Kossuth utca  
Maros utca  
Május 1. utca  
Mátyás utca  
Nagyvárad utca  
Petőfi utca  
Szőlő utca  
Városkert utca  
Viola utca  
Vak Bottyán utca  
Vasvári utca  
Vas Gereben utca  
Velencei utca  
Virág utca  
Zólyom utca  
Bessenyei úti óvoda 3 csoportja

## II. körzet

Akácfa utca  
Aradi utca  
Árpád utca  
Bajza utca  
Balassa utca  
Barankovics tér  
Báthory utca  
Bem utca  
Bercsényi utca  
Bocskai utca  
Csalogány utca  
Csokonai utca  
Damjanich utca  
Dobó utca  
Dózsa György utca  
Erdő utca  
Fenyő utca  
Fürdő utca  
Gábor Áron utca  
Gárdonyi Géza utca  
Gátórház II.  
Gorkij fasor  
Hévíz utca  
Honvéd utca  
Ibolya utca  
Iskola utca  
Kazinczy utca  
Klapka utca  
Kölcsey utca  
Kodály utca  
Kun utca  
Móricz utca  
Mikszáth utca  
Munkácsy utca  
Nyárfa utca  
Pacsirta utca  
Rákóczi utca  
Rózsa utca  
Selypesköz  
Szabadság utca  
Széchenyi utca  
Szondi utca  
Táncsics utca  
Taskó utca  
Tiszai úti tanyák  
Tölgyfa utca  
Vereckei utca  
Wesselényi utca

Zrínyi utca

Bessenyei úti óvoda 3 csoportja

### **III.körzet**

Bajcsy -Zs. utca  
Basa tanya  
Bogátköz tanya  
Erdei utca  
Hajdú utca  
Halastó  
Hizlalda  
Hősök útja  
Kárpát utca  
Kenderföld tanya  
Kengyelköz tanya  
Királydombi tanya  
Lehel utca  
Mikes utca  
Móra utca  
Ságvári utca  
Szabolcs utca  
Toldi utca  
Újközpont  
Újtelep utca  
Úttörő utca  
Vasútállomás  
Vörösmarty utca

Móra úti óvoda

Folyás település



#### IV. Körzet

Intézmény neve, címe:		
<b>BSZC József Attila Gimnáziuma és Szakképző Iskolája</b> 4090 Polgár, Kiss Ernő u. 10.	gimnáziumi, szakközépiskolai képzés:  4090 Polgár Kiss Ernő u. 10.	szakiskolai képzés:  4090 Polgár, Barankovics tér 2. 4090 Polgár, Széchenyi u. 2.
<b>Polgári Vásárhelyi Általános Iskola</b> 4090 Polgár, Zólyom u. 14.	alsó tagozat:  4090 Polgár, Móricz u. 3-5.	felső tagozat:  4090 Polgár, Zólyom u. 14.

Arany János utca  
Árpád utca  
Dankó utca  
Dante utca  
Hajnal utca  
Veres Péter utca  
Bacsó utca  
Rozmaring utca  
Somogyi utca