

## ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2020. július 30-án tartandó ülésére

Tárgy: Beszámoló a 2019. évi közfoglalkoztatásról  
Előterjesztő: Tóth József polgármester  
Előkészítő: dr. Sivák Anita jegyző  
Andorkó Mihályné hatósági irodavezető  
Hágen József intézményvezető (programvezető)  
Csibi Lajos programvezető  
Peténé Molnár Éva intézményvezető  
Bíró István igazgató  
Tóth Árpádné intézményvezető  
Véleményező: Pénzügyi és gazdasági bizottság  
Humánfeladatok és ügyrendi bizottság  
Iktatószám: 5884/2020.

### Tisztelt Képviselő-testület!

A képviselő-testület 2020. évi munkatervében szerepel az önkormányzati közfoglalkoztatás értékelése, a 2019. évi programok végrehajtásának a tapasztalatairól szóló beszámoló. Az előterjesztés része az intézményi hosszútávú közfoglalkoztatásról szóló beszámoló is.

A közfoglalkoztatási programok támogatásának részletes szabályait a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet tartalmazza. A Nemzeti Foglalkoztatási Alap közfoglalkoztatási támogatások előirányzata terhére támogatás nyújtható a közfoglalkoztatásról szóló törvényben meghatározott közfoglalkoztatók részére közfoglalkoztatási jogviszony létesítéséhez.

A gyakorlatban a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás, a mintaprogramok és ráépülő programok támogatása kerül alkalmazásra.

A közfoglalkoztatás a helyi önkormányzatok számára is előnyöket hordoz, ugyanakkor a feladatok továbbra is akkor láthatóak el közfoglalkoztatás keretében, ha a feladat ellátására törvény nem ír elő közalkalmazotti, közszolgálati vagy kormányzati szolgálati jogviszonyt.

Jogsabályi háttér:

- a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint az egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény
- a közfoglalkoztatásokhoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010.(XII.31.) kormányrendelet
- a közfoglalkoztatottak elhelyezkedési juttatásáról szóló 328/2015.(XI.10.) kormányrendelet

Településünkön a magas létszámú közfoglalkoztatás ellenére a munkanélküliség aránya a 2019. decemberi adatok szerint 8,12 %. A településen élő munkaképes korú népesség 5483 fő, álláskeresőként nyilvántartott 445 fő, melyből 304 fő volt jogosult valamely álláskeresői támogatásra, jellemzően az aktív korúak ellátására.

Közfoglalkoztatottként olyan természetes személy foglalkoztatható, aki a kormányhivatalnál nyilvántartott álláskereső. Közfoglalkoztatási jogviszony csak határozott időre létesíthető, próbaidő kikötése nélkül. A jogviszony időtartama nem lehet hosszabb, mint a

közfoglalkoztatáshoz nyújtott támogatás időtartama. Ez a feltétel is arra utal, hogy a közfoglalkoztatás csak átmenetileg biztosít munkalehetőséget az abban résztvevők számára. A közfoglalkoztatásban, ahogy a nyilvántartott álláskereső vonatkozásában is, jelentős éven belüli, szezonális létszámváltozások figyelhetők meg.

A közfoglalkoztatás megújult rendszerében a közfeladatok ellátása mellett kiemelt fontosságú, hogy a támogatással foglalkoztatott álláskereső munkája új értéket teremtsen.

### **A 2019. évi közfoglalkoztatás főbb számai Polgár Város Önkormányzatának esetében:**

A programban résztvevők létszáma:	192 fő
A program támogatott létszáma:	135 fő
Költségvetési támogatás:	196.939.169.-Ft
ebből:	
Bér és járulék jellegű:	122.967.897.-Ft
Dologi jellegű	73.971.272.-Ft
Önerő:	12.207.790.-Ft
Önerőn túli önkormányzati saját forrás:	.-Ft
Bevétel:	5.277.927.-Ft
Aktivált értéknövekedés	78.410.916.-Ft

A közfoglalkoztatás költségeinek döntő többségét az alkalmazottak munkabére és annak költségei tették ki.

A különböző típusú közfoglalkoztatási programokra vonatkozó szabályok eltérő mértékben engedték támogatni a foglalkoztatók számára a bérköltségen kívüli költségeket, azonban minden támogatási formában lehetőség volt eszközök, működési és működtetési költségek és egyéb költségek finanszírozására.

#### **2019. évi bérek alakulása:**

Közfoglalkoztatási bér (segédmunkás)	81.530.-
Garantált közfoglalkoztatási bér	106.555.-
Képzettség nélküli munkavezetői bér	89.705.-
Garantált munkavezetői bér	117.245.-

Megjegyezni kívánom, hogy a közfoglalkoztatottak 2019. évi bére nem emelkedett.

Évközben igen magas volt fluktuáció, 41 fő távozott az elsődleges munkaerő piacra, jellemzően idénymunkákra (építőipar, mezőgazdaság), majd onnan visszakerültek újra a közfoglalkoztatásba.

### **2019. évi programok bemutatása**

#### **I. Startmunka Mintaprogramok**

A Startmunka Mintaprogramok mindegyike 2019. március 1. napjától 2019. február 29. napjáig tartott.

A mintaprogramokat az alábbi területekre, ún. pillérekre bonthatjuk:

- értékteremtő programok
- szociális programelemek

A 2019. évi startmunka programok sikeres végrehajtása 3 fő programvezető, valamint a Polgármesteri Hivatal irodáinak szakmai koordinációjával valósult meg. A 2019. február 29.-én befejeződött programok elszámolása is megtörtént.

Az értékteremtő programok legnagyobb részben a mezőgazdasági programokat tartalmazzák, amelyek keretében növénytermesztéssel és tartósítással, tojtyúk és fácántartással foglalkoztunk alapvetően.

A másik programelem a települések helyi lehetőségeit, adottságait figyelembe véve biztosít munkát a közfoglalkoztatottaknak. Ennek során általában valamilyen termék előállítását (pl.: virágok előállítása, kültéri bútorok, önkormányzati ingatlanok felújítása, pavilonok építése) történik meg.

Az értékteremtő programok tevékenysége az önfenntartás felé mutat, a megtermelt javak felhasználhatóak a közétkeztetésben, a termelés támogatása, fejlesztése elősegíti a szociális szövetkezetek létrehozását, annak fennmaradását, amely a helyi lakosok nyílt munkaerőpiacra történő kivezetésének egyik megoldása lehet.

A szociális programelemek olyan, „szociális foglalkoztatást” valósítanak meg, amelyek nem a klasszikus értelemben vett értékteremtés köré csoportosulnak, hanem a település élhetőbbé tételére irányulnak; olyan karbantartási, állagmegóvási feladatokat tartalmazzák, amelyek különösebb szakképzettség nélkül is elvégezhetőek, fajlagos költségük viszonylag mérsékeltebb a mintaprogramokéhoz viszonyítva.

## **1. Mezőgazdasági Startmunka Mintaprogram**

Termelő tevékenységet folytattunk az önkormányzat tulajdonában lévő külterületi szántókon, belterületi telkeken, illetve magánszemélyek által térítésmentesen művelésre átengedett zártkerti és művelési ág alól kivont területeken. Kiskerteket műveltünk meg a „Tököstön”, jellemzően ezeket a területeket negyedik éve használjuk és tartjuk kultúrállapotban. Az előző évekhez képest csökkenő létszámmal tudtuk ellátni a ránk bízott területeken a mezőgazdasági munkálatokat. Összesen 55 fővel (2 fő munka- és termelés-szervező, 3 fő képesítés nélküli brigádvezető, 2 fő adminisztrátor, 48 fő segédmunkás).

Tevékenységeink között szerepelt zöldségtermesztés, többek között termeltünk burgonyát, vöröshagymát, paprikát, fejes káposztát, földiepret, sárgarépat.

A betakarított termékeket az előző évhez hasonlóan az önkormányzat fenntartása alá tartozó konyhák (általános iskola, óvoda, szociális konyha) használták fel, a helyi szociális szövetkezet zöldségfeldolgozóján keresztül látta el a konyhákat. Ezen kívül a munkavállalóknak lehetőségük volt a maguk által megtermelt árut a program ideje alatt kedvezményes áron megvásárolni.

A Dante utca melletti parcellázatlan területen található 2 hektáron fenyőfa csemeték ápolása is a programban dolgozók feladata volt.

Tovább bővítettük a mezőgazdasági programot árutojás termeléssel, amelyet a Rákóczi 105.szám alatti bázison építettünk ki. Több mint 72000 tojást tojt 487 darab tojtyúk, amelyet kedvezményes áron vásárolhattak meg a dolgozóink. 2020 márciusában pedig értékesítésre került a lakosságnak az ott található tojóállomány. Az idei évben újra vásároltunk tojtyúkokat.

A szennyvíztelep melletti területen, 3000 m<sup>2</sup>-en létrehoztunk egy fácán volier rendszert, ahol fácánnevelésbe fogtunk. A kész fácánokat a vadásztársaságoknak, valamint a helyi lakosság részére értékesítésre meghirdettük. Az állományt megtizedelte a kedvezőtlen időjárási körülmény. A még előnevelt fácánokat 5 napos eső sújtotta, ami miatt legyengült az immunrendszerük, valamint légszűférgesség ütötte fel a fejét. A kezelések után sok fácán elpusztult, ez a betegség átterjedt a tojó állományra is, amely 2x3 hét kezelés után helyre jött, de az addig termelt tojásokat selejtezni kellett.

Kiegészítő pályázat terhére új növényház épült, amelyet teljes egészében kihasználtunk/unk. Folyamatosan termelünk benne növényeket, szinte az év minden szakaszában a fűtésrendszernek köszönhetően. Nagyon sok évelő növénynek és virágnak ad otthont, amely a város közterületein kerül kiültetésre és értékesítésre a helyi lakosságnak. Több mint 70.000 virágot neveltünk 2019-ben. Az idei évben újabb növényházzal bővült az eddigi termelés kapacitásunk, amely megduplázódott. Ezért az értékesítés még nagyobb hangsúlyt kap.

## **2. Helyi sajátosság értékteremtő program**

A korábbi évekhez hasonlóan ebben a programban is az Önkormányzat tulajdonában álló épületek külső és belső, valamint az azokat közterületen határoló kerítések felújítási munkáit végeztük el. Készítettünk pavilonokat a városi rendezvények kiszolgálására, üdvözlő táblákat a beérkező és távozó forgalom köszöntésére. Az előzőekben legyártott és kihelyezett utcabútorok szükség szerinti karbantartása is megtörtént. A felújítási munkák elvégzéséhez építési anyagokat szereztünk be. Eszközbeszerzés nem volt. A munkavállalók részére munkaruhát és védőitalt biztosítottunk.

A programban szereplő létszám 14 fő volt:

- 2 fő szakképzett, munka- és termelés-szervező
- 1 fő egyéb építési, szerelési foglalkozású (szakmunkás)
- 1 fő egyéb ügyintéző (adminisztrátor)
- 10 fő egyéb máshova nem sorolható egyszerű szolgáltatási és szállítási foglalkoztatású (segédmunkás)

### **2.1. Önkormányzati tulajdonban lévő épületek felújítása**

Polgár, Zólyom u. 5. sz. alatti tetőtéri 4-es bérlakás vizesblokk felújítási munkáit végeztük el. A szakipari felújítás a WC, fürdőszoba és a hozzájuk tartozó gardrob, valamint a konyha fali és padlóburkolatának javítására terjedt ki. Felbontottuk a padlóburkolatokat, eltávolítottuk a csempe falburkolatot. Kicseréltük a szanitereket és a csaptelepeket. Mázas lap padlóburkolatot a WC és fürdőszoba helyiségekben teljes felületen, a konyhában szükség szerint, csempeburkolatot pedig a fürdőszobában teljes felületen, a konyhában a mosogató felett készítettük el. A falfelületeken részben alapvakolás, teljes glettelés és Héra 2 rétegű falfestés történt. A nyílászárók csiszolást követően alap-, és fedőmázolást kaptak. Épületvillamosság tekintetében a dugaljok, kapcsolók és lámpatestek cseréje vált szükségessé.

Polgár, Fürdő u. 2. sz. alatti porta és műhelyépület külső-belső felújítását kellett elvégeznünk. A homlokzat teljes felületén szükség szerint homlokzat-, és lábazatvakolat javítása történt meg. A teljes falfelületet homlokzat, illetve lábazatfestékekkel láttuk el. A nyílászárók alap-, és fedőmázolást kaptak, a vasajtók pedig korrózió gátló festékekkel lettek lekezelve. A belső felújítás tekintetében a porta, illetve a műhely helyiségek kerültek felújításra. Itt a teljes falfelületet gletteléssel és kétrétegű Héra falfestéssel láttuk el.

Polgár, Hősök útja 25. sz. alatti önkormányzati irodaház belső felújítása is elkészült. Mivel az épület régóta nem töltötte be funkcióját, így állapota leromlott. A feltárás és helyszínelés során megállapítottuk, hogy tetőszerkezete és homlokzata jó, ezért csak belső szakipari munka elvégzése vált szükségessé. A meglévő padlóburkolatot négy helyiségben kellett felbontani. Egy helyiségben mázas lap, a többinél lamináltlap burkolatot fektettünk az aljzat kiegyenlítését követően. A falfelületet foltonként alapvakolással, a teljes felületet gletteléssel és kétrétegű Héra falfestéssel láttuk el. A nyílászárók és spaletták csiszolás után alap- és fedő mázolást kaptak.

Polgár, Barankovics tér 7. sz. alatti garázsépület felújítását el kellett végeznünk, mivel az előző programban már a hozzá tartozó bérlakások épületének külső-, és belső teljes szakipari felújítása, karbantartása megtörtént. A garázsok feletti elavult hullámpalafedést lebontottuk, a meglévő fa tetőszerkezetet kijavítottuk és pótoltuk. A tetőfedés Lindab lemezzel készült, az esővíz elvezetését új ereszcsonna és lefolyócső elhelyezésével oldottuk meg. A homlokzaton szükség szerint vakolatjavítást végeztünk. Felülete homlokzat-, és lábazatfestést kapott. A nyílászárók alap-, és fedőmázolással valamint korrózió gátló festékekkel lettek lekezelve.

Polgár, Munkácsy u. 16. sz. alatti bérlakások külső és belső felújítása szintén az előző évek közmunkaprogramjában valósult meg. Itt a meglévő melléképület 2 db garázs ajtó szerkezetének kicserélése vált szükségessé. A meglévő fa nyílok és keretszerkezetek kibontásra kerültek. A tokok, küszöbök és az ajtók kerete zártszelvényből készültek. A nyílok Lindab lemezborítást kaptak. A vasanyagot korrózió gátló acélfestékekkel láttuk el.

## **2.1. Önkormányzati ingatlanokat közterületen határoló kerítések felújítása**

Kerítés felújítást négy helyszínen végeztünk, összesen 140 m hosszban.

A Polgár, Fürdő u. 2. sz. és a Polgár, Rákóczi u. 103. sz. alatti kerítéseknél lebontottuk a dróthálót. A betonoszlopok megmaradtak. Igazításukat követően a tartóelemek rögzítése céljából 2-2 db lapos acélból legyártott bilincseket helyeztünk el. A kerítésmezők Lindab lemezborítást kaptak. A vasfelületeket Hammerite korrózió gátló festékekkel láttuk el.

Polgár, Hősök útja 15. sz. (volt ÖNO) alatt a fa deszkakerítést fa oszlopaival együtt teljes hosszában elbontottuk. Az új oszlopok zártszelvényből készültek tömbalapba betonozva. Lábazat nincs. A tartóelemeket hegesztett kötésekkkel rögzítettük az oszlopokhoz. A vasanyagok felületét korrózió gátló festéssel láttuk el. A kerítésmezők Lindab lemezburkolatot kaptak. A közlekedés biztosítására – a lakatosműhelyben legyártott - új kis-, és nagykapu lett elhelyezve.

Polgár, Barankovics tér 7. sz. alatt a betonkerítést (oszlopok és lábazat) elbontottuk. Az új oszlopokat zártszelvényből állítottuk tömbalapokba betonozva. A vakolt és festett zsalukő lábazat alatt aljzatbeton készült. Az oszlopokhoz hegesztett kötésekkel rögzítettük a tartóelemeket. A kerítésmező Lindab lemezburkolat. Az udvar lezárása és megközelítése céljából egy nagykapu legyártása és elhelyezése is megtörtént a két épület között.

### **Pavilonok készítése**

A program időszaka alatt 2 db pavilon legyártását végeztük el, kivételben az előző évek gyakorlata alapján. Vázszerkezetük különböző méretű zártszelvényből kerültek kivitelezésre a könnyebb szállításuk és elhelyezésük érdekében. A tető az acél szarufákhoz rögzített OSB lapokon zsindefedés. Az oldalfalak illetve a kialakított pult burkolata íves, csaphornos faházalelem, melynek felülete kétrétegű vastaglazúr bevonatot kapott. A vasanyagok felületét korrózió gátló festéssel láttuk el. Rögzítésük hegesztett kötéssel készültek.

### **Üdvözlő táblák készítése**

A város határán történő elhelyezésükre, a beérkező és távozó forgalom köszöntésére 4 db üdvözlőtáblát gyártottunk le. Vázszerkezetük zártszelvényből készültek, maga a dekoráció horganyzott lemezre kerül, melyeket L-acéllal rögzítettünk az oszlopokhoz. Az időjárástól a szarufákra csavarozott OSB lapon zsindefedés védi. A vasanyagok felületét korrózió gátló festékekkel, az OSB lapokét pedig vastaglazúr bevonattal láttuk el.

### Utcabútorok

A tavalyi évhez hasonlóan gyártásukat nem terveztük. Az előző programokban elkészített és kihelyezett virágládák, pihenő padok és korlátok karbantartását végeztük el. Állagmegóvásuk érdekében a közterületről beszállítottuk, a Városgondnokság telephelyi lakatos-, és asztalos műhelyeiben felújítottuk. Az elemek pótlása, javítása, cseréje és festése után újból a város lakosságát szolgálják. Összesen 60 db virágláda, 200 m korlát és 20 db pihenő pad felújítását végeztük el.

A program alatt előállított érték 10.529.022,- Ft, melyből

- épületek felújítása 5.841.333,- Ft
- kerítések felújítása 2.181.923,- Ft
- pavilonok készítése 1.129.961,- Ft
- üdvözlőtáblák készítése 1.375.805,- Ft.

### 3. Szociális jellegű program

A programon belül három projektem valósult meg összesen 45 fő létszámmal. A munkavállalók részére munkaruhát, védőitalt biztosítottunk. Munkavédelmi eszközökkel, szúnyogok és kullancsok elleni szerekkel láttuk el.

#### 3.1. Belterületi utak és járdák karbantartása

Az utak és a járdák karbantartási munkáiban 1–1 fő szakképzetlen munka- és termelés-szervező, 8-8 fő egyéb máshova nem sorolható, egyszerű szolgáltatási és szállítási foglalkozású vett részt.

##### Padkarendezés, utak kátyúzása

A padkák burkolatlan földművek, melyek a környezeti hatások és emberi tényezők következtében rongálódnak, sérülnek. Azok folyamatos karbantartása elengedhetetlen. A gépi kivitelezés mellett a kézi munkavégzés is rendkívül szükséges. Az útpadka és az árokél közötti területek padka nyesését a bérelt kotró- rakodógép végezte. A zúzottkő feltöltése, hengerezése kézi erővel történt.

Az utak karbantartását szilárd burkolattal el nem látottaknál zúzottkő, belterületi útjaink több mint 90 % -a esetén szilárd burkolattal ellátottaknál a kátyúzásokat mart-, meleg-, és hidegaszfalt felhasználásával végeztük. A betöltések kézi erővel történtek, a teljes útfelület simítását a bérelt autó - gréder igénybevételével valósítottuk meg.

Padkarendezést 3240 m hosszban, összesen 1620 m<sup>2</sup> területen az Ady, Mikes, Úttörő, Vörösmarty, Velencei, Bem és Dante utcákban végeztünk, és felhasználtunk összesen 145,8 t zúzottkövet.

Szilárd burkolattal el nem látott útjaink kátyúzását 538 m<sup>2</sup> területen a Hajnal, Veres P., Dante, Pacsirta, Csalogány utcákban 28,42 t mart aszfalt felhasználásával oldottuk meg.

A szilárd burkolattal ellátott belterületi útjaink karbantartásának célja a hibák keletkezésének megelőzése, illetve a keletkezett hibák gyors kijavítása volt. A kevésbé megbomló felületek helyrehozása meleg aszfalttal történt. A Bem, Gorkij fasor, Bajza és Hajdú utcákban összesen 177 m<sup>2</sup> területen 17,7 tonnát használtunk fel. Mivel az aszfaltkeverők télen nem működnek, a Bem, Mátyás és Toldi utcákban 25 kg-os kiszerelésű hidegaszfalttal dolgoztunk, összesen 2 t mennyiséggel. Ezzel 20 m<sup>2</sup> útfelület kátyúzása készült el.

##### Közterületi járdák felújítása

A közterületi járdák felújítását, új járdák építését az Önkormányzat ez évben is kiemelt programelemként kezelte. A járdák felületei töredezettek, repedezettek, helyenként

megsüllyedtek, ezért balesetveszélyessé váltak. Túlnyomó részben eddig is betonból készültek, így kézenfekvő volt, hogy felújításukat is – elsősorban helyszínen kevert – kavicsbeton felhasználásával végeztük.

A járda felújítás során előfordult, hogy a régi betonfelületet teljes vastagságban fel kellett bontani, új tükröt készíteni, és megfelelő vastagságú kavicsagyazatot beiktatni.

Járdafelújítás készült a Bem, Mátyás, Kolozsvári, Szabadság, Aradi, Botond, Dózsa, Jókai, Kárpát, Május 1., Maros, Taskó és Tánicsics utcákban 1233 m hosszban. A járdák általában 90 cm szélességgel készültek, így összesen közel 1110 m<sup>2</sup> járda felújítását valósítottuk meg. Fontos és kiemelkedő feladatot jelentett a beton utókezelése és locsolása is.

A felsoroltak kivitelezési munkáinak ellátásához béreltünk kotró-rakodógépet 40, autógredert 45 üzemórán. Szükségessé vált ezen felül az MTZ 82-es traktor 40 órán, és a Ford Tranzit kisteherautó 3900 km-en történő üzemeltetése.

### **3.2 Belvíz, csapadékvíz elvezető rendszerek karbantartása**

Ennek a programelemnek a megvalósítását 1 fő szakképzetlen munka-, és termelészervező irányítása mellett mind a burkolt árkok, mind a nyílt árkok vonatkozásában 6-6 fő egyéb máshova nem sorolható egyszerű szolgáltatási és szállítási foglalkozású munkavállaló végezte.

A nem megfelelő vízelvezetés az útalapok és földművek leromlását eredményezik, ezért a közutak melletti árkok vízelvezetésének biztosítása továbbra is kiemelt feladat.

#### **Nyílt árkok**

Az árkok tisztítása minden esetben a padkarendezési munkák elvégzése után kellett történjen. Változóan szükség volt nyesedék, cserje kivágására, kaszálásra. Ezeket követően iszaptalanítást, rézsűnyesést, takarítást végeztünk. A kitermelt iszapot, földet deponáltuk és elszállítottuk a közterületről.

Kézi erővel és kiegészítő kotrógépi segítséggel 3960 m hosszban a Rózsa, Rozmaring, Vereckei, Taskó, Dózsa, Hajdú és Ady utcákban, gépi erővel és kiegészítő kézi segítséggel pedig az Árpád, Ady, Dante, Veres P, Nagyváradi és Vereckei utcákban 1340 m hosszban tisztítottuk meg a csapadékvíz elvezető árkokat.

#### **Burkolt árkok**

Ezeknél a vízelvezetőknél az iszaptalanításon, tisztításon felül a sérült, töredezett burkolat elemeket is bontani, cserélni kellett. A karbantartási munkákat többnyire kézi erővel végeztük összesen 6720 m hosszban a Szabadság, Árpád, Arany JAradi, Taskó, Kolozsvári, Rákóczi, Vereckei és Hősök utcákban, ezen felül kicseréltük a töredezett, megsüllyedt árokburkoló betonlapokat és beton szegélygerendát készítettünk a Szabadság, Árpád, Aradi, Kolozsvári utcákban mintegy 255 m hosszúságban.

Mindkét ároktípusnál kitisztítottuk a csőátereszeket. Négy utcát érintően ( Taskó, Rózsa, Vereckei, Rozmaring ) pedig összesen 10 db kapubejárót építettünk át az átereszek cseréjével, támfalak építésével és a terület helyreállításával.

A bel-, és csapadékvíz elvezetési munkákat MTZ 82-es traktor 30, az aggregátor 780 üzemórán, a Ford Transit kisteherautó 2925 km megtételével segítette. A járművek igénybevételét az anyagok, kiségek és törmelék szállítása, az aggregátorét az elektromos áram biztosítása tette szükségessé.

### 3.3. Mezőgazdasági földutak karbantartása

Ezt a feladatkört 1 fő szakképesítéssel nem rendelkező munka-, és termelés-szervező, valamint 12 fő egyéb máshova nem sorolható egyszerű szolgáltatási és szállítási foglalkoztatású létszám látta el.

A kis forgalmú, időszakos forgalmat lebonyolító utak nagy része burkolat nélküli földút. Ezek teherbírása csekély: kigödrösödnek, kátyúsodnak, deformálódnak.

A javításukat a felgyülemlett vizek elvezetésével kellett megkezdeni. Az egyengetést útgyaluval (gréderrel) végeztük 25 üzemórában az oldalesésű felület kialakításával.

Az érintett mezőgazdasági utak helyrajzi számai: 0717, 0733, 0671, 0707, 0256/6.

Területük összesen 9.4498 hektár.

Ahol a gréder már nem tudott hatékonyan dolgozni, ott a nagyobb mennyiségű föld átrakásához, mozgatásához gumikerekes kotrót béreltünk 50 üzemórában a 0665, 0678/1,020,035,021,052,0208 helyrajzi számú, 12.3766 hektár területen lévő utak karbantartási munkáihoz

A mezőgazdasági földutak útszelvényébe benyúló fák, cserjék, bokrok nyesését, kivágását motoros láncfűrész használata biztosította. A gaztalanításra, gyomtalanításra motoros fűkaszt vettünk igénybe.

A dolgozók, kézi szerszámok szállítását a Ford Transit kisteherautó igénybevételével oldottuk meg. Az MTZ 82-es traktor 50 üzemórában az anyagmozgatásban, a kemperkasza és a szárazzó működtetésében vett részt. A konténerek bérlésével, azok szállításával településünket több mint 60 m<sup>3</sup> szeméttől, hulladéktól tisztítottuk meg.

A program valamennyi projekteleme területén eredményes, sikeres volt. Az induláskor meghatározott és kitűzött feladatokat elvégeztük.

### III. Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás

Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás keretében egy éven keresztül történő foglalkoztatásra került sor. Az intézmények 2019. évben is önállóan pályáztak a hosszú távú közfoglalkoztatásra, néhány esetben azonban az az Önkormányzat volt a közfoglalkoztató.

A hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás keretében foglalkoztatott dolgozók évek óta nagy segítséget jelentenek valamennyi intézménynek. A programnak köszönhetően a közfoglalkoztatottak többsége egyre nagyobb ismeretet szerez az adott munkakörben, egyre nagyobb felelősséget kap az adott intézmény dolgozóitól. Közfoglalkoztatottak nélkül valamennyi intézményben nőne az ügyintézési idő, lassulna bizonyos feladatok ellátása. Az intézményekben dolgozó közfoglalkoztatottak képzettségük ellenére nehezen találnak munkát Polgáron, illetve a város közvetlen környékén, így pozitívan értékelik a felajánlott munkát, még akkor is, ha a munkájukért járó bért alacsonynak, esetenként igazságtalannak is tartják. Az önkormányzatnak nagyon kedvező ezen foglalkoztatási forma, mely nélkül a napi feladatellátás nem minden esetben tudna hatékonyan működni.

#### 1. Polgár Város Önkormányzata

Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás keretében 2 alkalommal adtunk be pályázatot, ezek keretében pedig összesen 57 munkaszerződést kötöttünk a dolgozókkal. Támogatott létszám 39 fő volt. Betöltött munkakörök jellemzően: portás (1 fő), településőr (6 fő), kézbesítő (5 fő), takarító (3 fő), irodai kisegítő (13 fő), szociális segítő (11 fő)



## 2. Napsugár Óvoda

A 2018. évről áthúzódó közfoglalkoztatási program 2018. július 1-től 2019. február 28-ig tartott. A programban 6 fő foglalkoztatására volt lehetőség intézményi takarító és kiegészítő munkakörben, napi 8 óra munkaidőben. A megvalósításához 4.294.992,-Ft vissza nem térítendő céltámogatásban részesült az óvoda 100 % mértékű támogatással.

A következő hosszabb időtartamú közfoglalkoztatási program 2019. március 1-től 2020. február 29-ig tartott 70 % mértékű támogatás mellett, szintén 6 fő foglalkoztatásával. A program teljes költsége 6.442.488,-Ft volt, melyhez 1.932.768,-Ft saját erő biztosítására volt szükség.

Egyre nagyobb gondot okoz a megüresedő közfoglalkoztatási álláshelyek megfelelő tulajdonságokkal rendelkező személyekkel való pótlása, melyet tovább nehezít az évek óta nem emelkedő alacsony közfoglalkoztatási bér is.

Az intézmény sajátossága miatt fontos szakmai, pedagógiai, működési szempont az óvodában dolgozó személyek állandósága. Erre a személyi állandóságra a közfoglalkoztatás során is igyekszünk nagy hangsúlyt fektetni. Elsődleges a foglalkoztatottak személyi alkalmassága, akik a feladatellátásban hatékony segítséget tudnak nyújtani a bölcsődés és óvodás gyermekek életkörülményeinek biztosításában, és az intézmény zavartalan működésében.

## 3. Polgár Város Önkormányzatának Városgondnoksága

Az intézmény két alkalommal nyújtott be hosszútávú közfoglalkoztatásra pályázatot, az alábbi időszakokban:

- 2018.07.01-2019.02.28-ig 34 főre,
- 2019.03.01-2020.02.29-ig 23 főre,

Betöltött munkakörök: konyhai kiegészítő 12 fő, irodai kiegészítő 2 fő, irodai kézbesítő 1 fő, takarító 6 fő, karbantartó 1 fő, segédmunkás 1 fő. Éves szinten a statisztikai állományi létszám 23,49 fő. A dolgozók munkájukkal nagymértékben hozzájárulnak a Városgondnokság tevékenységeinek ellátásához.

Az intézményben ebben a periódusban 2018. évről áthúzódó, valamint 2020. évben záródó 8 órás foglalkoztatással valósultak meg a programok.

2019. évben a bér és járulék kiadásokra fordított összeg 27 611 197 Ft, mely tartalmazza 19 fő részére szeptember hónapban kifizetett 1 714 674 Ft egyszeri foglalkoztatást ösztönző támogatás összegét.

Dologi kiadásokra a pályázat részeként 438 784 Ft-ot kapott az intézmény, melyet konyhai eszközökre és munkaruha beszerzésére fordítottak. Kiadásokra felhasznált összesen: 28 049 981 Ft. A kiadásokkal szemben az intézmény elkülönített állami pénzalaptól 22 811 932 Ft bevételt kapott az intézmény. A bevételek és kiadások különbözeteként 5 238 049 Ft összeget kellett az önkormányzatnak saját erőként hozzátenni, annak érdekében, hogy a Városgondnokság 2019 évi közmunkaprogramja sikeresen teljesüljön. Oka, hogy 23 fő esetében 70 %-os volt a támogatás intenzitása, valamint 2018. évről 2 hónapra áthúzódó 34 fő foglalkoztatására 100 %-os volt támogatás mértéke.

## 4. Szociális Szolgáltató Központ

A 2018. évi hosszú távú közfoglalkoztatási program áthúzódott 2019. évre, mely 2019. február 28 napjáig tartott. Ebben az időszakban a program 4 fő 8 órás munkavállaló (1 fő karbantartó, 3 fő egyéb kiegészítő és takarító) foglalkoztatását biztosította intézményünknel.

A következő program 2019. március 01-től kezdődött változatlanul 4 fő (egyéb kisegítő és takarító) foglalkoztatásával és 70 %-os támogatással, mely 2020. február 29. napjával zárul le. Ebben az időszakban a közfoglalkoztatottak körében magas számú volt a fluktuáció, melynek oka, hogy több munkavállaló is távozott az intézménytől, mert sikerült a munkaerő piacon elhelyezkednie. A megüresedett álláshelyek betöltése gyakran nehézségekbe ütközött, mivel munkaterületünkön elvárt kompetencia a megbízhatóság, pontosság, bizalom, türelem és empátia. Az idős ápolásra-gondozásra szoruló embereknél elsődleges szempont, hogy biztonságot és állandóságot alakítsunk ki ellátásuk során. A közfoglalkoztatott munkavállalók kompetencia határon belül segítik a gondozónők munkáját, így a szakképzettséget igénylő szakmai feladatok elvégzésére több idő fordítható.

Az elkülönített állami pénzalaptól az intézmény által igényelt támogatás mértéke 3.456.594 Ft, míg a kiadásokra fordított összeg 3.762.618 Ft volt. A különbséget magyarázata a dolgozók táppénzes állománya, illetve a fent említett tény, mely szerint a közfoglalkoztatottak azonnali pótlása nehézségekbe ütközött.

## 5. Ady Endre Művelődési Központ és Könyvtár

Az Ady Endre Művelődési Központ és Könyvtár alkalmazottai, az Intézmény jogszabályban meghatározott nyitva tartási ideje és sajátos működése miatt, a kulturális és közösségi feladatainak, ill. alapszolgáltatásainak ellátását, rugalmas munkarendben látják el. Az éves munkaterv szerinti kulturális, közösségi és szabadidős programok, a városi nagy rendezvények, fesztiválok és a nemzeti ünnepeink szervezése és lebonyolítása, az állandó közalkalmazotti létszám mellett elengedhetetlenül igényli a közfoglalkoztatásban lévő dolgozók jelenlétét is. Nélkülük az Intézmény nem tudná maradéktalanul ellátni a „muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény”, által előírt, a közművelődési intézmények működésére vonatkozó feladatait. Örömmel szolgál, hogy a 2019-es évben januártól – decemberig folyamatosan foglalkoztathattunk hosszú távú közfoglalkoztatás keretén belül munkavállalókat.

A foglalkoztatás első két hónapja, a 2018. évről áthúzódó 100%-os támogatással valósult meg. Míg az év hátralévő 10 hónapjában a munkaügyi központ által finanszírozott támogatási intenzitás 70 %-os volt. A bevont létszám 5 fő, a támogatott létszám 5 fő volt egész évben. A foglalkoztatásra kifizetett összes bér és dologi kiadás 5 191 633 Ft volt, mely tartalmazza a 3 fő részére járó, szeptember hónapban kifizetett 272 433 Ft egyszeri foglalkoztatást ösztönző támogatást. A foglalkoztatásra elkülönített állami pénzalaptól 4 083 719 Ft támogatást kapott az Intézmény. Így az Önkormányzat által hozzáadott saját erő összege 1 107 914 Ft volt.

A munkavállalók intézményi porta szolgálatot (2 fő), takarítói (2 fő), karbantartói (1 fő) munkaköri feladatokat láttak el. A közfoglalkoztatásban résztvevők, Intézmény napi munkafeladatai ellátásának segítése és megkönnyítése közben, megismerhették a közművelődési és közösségi tevékenységek sorát, a rendezvényekhez kapcsolódó előkészítő és szervezői munkát, továbbá lehetőségük nyílt szakmai kapcsolatok kialakítására, elmélyítésére. A hosszú távú közfoglalkoztatásban az intézményünkönél dolgozó munkatársak segítségével csökkentek a közalkalmazottakra háruló feladatok. Munkájukkal, nagymértékben hozzájárultak az Intézmény 2019. évi sikeres működéséhez.

### Összegzés

A gazdaság felfutásával ma már egyre kisebb szükség van a közmunkára, ezért a kormány szűkíteni kezdte a programokat, azokra egyre kevesebb forrást biztosítva. Ennek eredményeként a programok összetétele is jelentősebb átalakuláson ment át. Zömében olyan közmunkások dolgoznak a közfoglalkoztatásban, akik a betöltetlen, szabad munkahelyek

szempontjából kedvezőtlenebb régiókban laknak vagy a szaktudásuk áll távol attól, amire a versenyszférának szüksége lenne.

Ezzel is magyarázható, hogy a közfoglalkoztatás szempontjából a harmadik legjelentősebb megye Hajdú-Bihar volt 9.8 ezer fővel. A közfoglalkoztatottak jelentős része a hátrányos helyzetű településeken él. Az önkormányzatok jelentős része a települési feladatokat közfoglalkoztatottakkal látja el. Erre településünkön is van példa, a közétkeztetés konyhai munkájában, a közterületeken.

Éppen ezért önkormányzatunknak továbbra is célja a közfoglalkoztatás biztosítása, mely az érintettek körének szociális biztonságát és munkajövedelmet jelent, ugyanakkor jelentősen hozzájárul az önkormányzati feladatellátáshoz, valamint a stratégiai programokban megfogalmazott célkitűzések megvalósításához.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, beszámolómat elfogadni szíveskedjenek.

Polgár, 2020. július 7.

Tisztelettel:

Tóth József  
polgármester

...../2020.(.....) határozat

Polgár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megtárgyalta a közfoglalkoztatás 2019. évi tapasztalatairól szóló beszámolót és az alábbi döntést hozta:

- 1./ A közfoglalkoztatás 2019. évi végrehajtásáról szóló beszámolót elfogadja.
- 2./ Felkéri a Polgármestert, hogy a döntésről az érintetteket tájékoztassa.

Határidő: folyamatos  
Felelős: polgármester