

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2021. augusztus 5-én tartandó ülésére

Tárgy: Javaslat a települési hulladékgazdálkodásról szóló 27/2014. (XI. 28.) önkormányzati rendelet módosítására

Előterjesztő: Tóth József polgármester

Előkészítők: dr. Sivák Anita jegyző
Kissné Barta Piroska irodavezető

Véleményező: Humánfeladatok és ügyrendi bizottság

Ügyiratszám: I/5649-3/2021.

Melléklet: - 1 számú melléklet – rendelet-tervezet
- 2. számú melléklet – általános és részletes indokolás
- 3. számú melléklet – előzetes hatásvizsgálat

Tisztelt Képviselő-testület!

Előzmény:

Az Országgyűlés elfogadta az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi II. törvényt, amelynek legfontosabb célja az illegális hulladéklerakás felszámolása és az Európai Unió körforgásos gazdaság (hulladék nyersanyagként kezelése és újrahasznosítása) megvalósítására vonatkozó irányelveinek végrehajtása.

A törvény rendelkezései 2021. március 1. napjától 2025. január 1. napjáig fokozatosan lépnek hatályba, melyek módosítják a hulladékról szóló 2021. évi CLXXXV. törvényt (a továbbiakban: Ht.), valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényt (továbbiakban: Mötv.) is.

Az állam felelősségi körébe kerül a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás megszervezésének feladata 2023. július 1. napjától.

A Ht. 2021. március 1. napjától hatályos módosításai értelmében a Ht. 33. § (4) bekezdés alapján a települési önkormányzat önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátási kötelezettsége nem mentesíti a települési önkormányzatot a Mötv. 13. § (1) bekezdés 5. pontjában foglalt köztisztasági feladatok ellátásának, azon belül is a közterületen elhagyott hulladék felszámolásával összefüggő kötelezettsége alól. Ezzel összefüggésben a Ht. 35. § (1) bekezdése kiegészült a h) ponttal, mely szerint a települési önkormányzat Képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét. A Ht. 61. § (1)-(28) bekezdése az elhagyott hulladék felszámolása érdekében részletesen meghatározza a hulladék és az érintett ingatlan birtokosának, tulajdonosának kötelezettségeit, valamint a hulladéktól való jogszerűtlen megválás esetén megteremti a közigazgatási szankcionálás új alapjait. A hulladékgazdálkodási hatóság kötelezést, bírságot állapíthat meg, bírság meg nem fizetése esetén közérdekű munkát rendel el, a hatóság által elrendelt közérdekű munka végrehajtásáról az illetékes jegyző gondoskodik. A nemzeti vagyronról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) 6. § (9) bekezdése szintén 2021. március 1-jén lépett hatályba, amely kimondja, hogy nemzeti vagyonba tartozó ingatlanok esetében a hulladékról szóló törvény szerinti elhagyott hulladék felszámolásának kötelezettsége az ingatlan tulajdonosát terheli azzal, hogy az elhagyott hulladék elszállításáról a 11. §-ban meghatározott személyeknek (vagyonkezelő, hasznélvező) kell gondoskodnia. A Ht. 61. § (25) bekezdése kiemeli, hogy az (1)-(4) bekezdésben foglaltakat az Nvtv. hatálya alá tartozó ingatlanok tekintetében azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy az Nvtv. 6. § (9) bekezdése szerint az elhagyott hulladék felszámolására kötelezett az elhagyott hulladékról való tudomásszerzést követően haladéktalanul megteszi a bejelentést

– a hulladék elhagyójának beazonosításához rendelkezésére álló adatok átadásával együtt – a hulladékgazdálkodási hatóságnak, és

– a területileg illetékes közszolgáltató útján – a tudomásszerzéstől számított 30 napon belül gondoskodik az elhagyott hulladék felszámolásáról, és

- a keletkezett teljes bizonyító erejű magánokiratot, valamint a hulladék felszámolásával összefüggésben felmerült költségei kimutatását megküldi a hulladékgazdálkodási hatóságnak.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (továbbiakban: Ht.) módosításai kapcsán a hulladékgazdálkodási tárgyú önkormányzati rendeletek kiegészítése szükséges a közterületen elhagyott hulladék felszámolásával kapcsolatos helyi intézkedések (felderítés, gyűjtés, szállítás, kezelés) meghatározásával. A törvényi indokolás szerint a felhatalmazás célja, hogy a települési önkormányzat minél hatékonyabban tudjon intézkedni az elhagyott hulladék felszámolása érdekében.

- A Ht. 61. § (25) bekezdése sajátos eljárásrendet (elhagyott hulladék felszámolása a területileg illetékes közszolgáltató útján, a hulladékgazdálkodási hatóság részére: bejelentési kötelezettség, a felszámolást igazoló magánokirat és a felmerült költségkimutatás megküldése) intézményesít a köztulajdonban álló, vagyis a nemzeti vagyankörbe tartozó ingatlanon elhagyott hulladék felszámolásával összefüggésben, amelyre az önkormányzati rendeleti szabályozásnál szükséges figyelemmel lenni. A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. §. (3) bekezdése alapján az önkormányzatnak a környezetvédelmi tárgyú rendeletének tervezetét véleményezésre meg kell küldenie a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztálynak.

-A hulladékgazdálkodással, az elhagyott hulladék felszámolásával kapcsolatos szabályok megsértése esetén a hatósági eljárásra vonatkozó speciális szabályokat a Ht., a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet, valamint a hulladékgazdálkodási hatóság kijelöléséről szóló 124/2021. (III. 12.) Korm. tartalmazzák. A megyében a hulladékgazdálkodási hatóság a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztálya (4024 Debrecen, Piac u. 42-48., kornyeztvedelem@hajdu.gov.hu).

-A Ht. 86. § (11) bekezdésében meghatározott közreműködő hatóság többek közt a jegyző, közterület-felügyelő, mezőőr, rendőr, a Ht. 61. §-a szerinti illegális hulladékelhagyás esetén hulladékgazdálkodási hatósági hatáskörében kell kiszabja a hulladékgazdálkodási bírságot helyszíni bírságként.

A rendelettervezetet meg kell küldeni a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztályához véleményezés, valamint a szomszédos és érintett önkormányzatokhoz tájékoztatás céljából. (a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdés.)

Fentiek alapján a mellékelt módosító rendelet-tervezet szerint javasoljuk kiegészíteni az önkormányzati rendeletet.

Kérem a képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására, javaslataival való kiegészítésére és a rendelet elfogadására.

Polgár, 2021. július 29.

Tisztelettel:

Tóth József
polgármester

**Polgár Város Önkormányzat képviselő-testületének
.../2021. (.....) önkormányzati rendelet-tervezete
a települési hulladékgazdálkodásról szóló 27/2014. (XI. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Polgár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. § (1) bekezdés h) pontjában és a 88. § (4) bekezdésben kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. és 19. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Polgár Város Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (X.24.) önkormányzati rendelet 5. mellékletében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Polgár Város Önkormányzatának Humán feladatok és ügyrendi bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A települési hulladékgazdálkodásról szóló 27/2014. (XI. 28.) önkormányzati rendelet az alábbi 12/A. §-al egészül ki.

Az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések köre
„12/A. §

- (1) A közterület tisztaságát a belterületen a közterület-felügyelő, külterületen a mezőőrség tagjai folyamatosan, de legalább hetente 2 alkalommal ellenőrzik.
- (2) Amennyiben a helyi lakosok közterületen elhagyott hulladékot észlelnek, bejelentésüket írásban (levélben vagy email-ben) a Polgári Polgármesteri Hivatalban tehetik meg.
- (3) Ha a közterület-felügyelő, továbbá a mezőőrök ellenőrizetlen körülmények között elhelyezett, elhagyott hulladékot találnak, írásban (feljegyzésben vagy email-ben) haladéktalanul, de legkésőbb 24 órán belül értesítik a Polgári Polgármesteri Hivatalt a hulladék helyéről, összetételéről és becsült mennyiségéről, melyet fotóval dokumentálnak, valamint a helyszínen azonnal intézkednek a hulladék tulajdonosa vagy korábbi birtokosa megállapítása érdekében.
- (4) A Polgári Polgármesteri Hivatal Jegyzője – amennyiben rendelkezésre áll – a hulladék elhagyóját igazoló dokumentum megküldésével együtt, a tudomásszerzést követően haladéktalanul, de legkésőbb 5 munkanapon belül bejelentést tesz a hulladékgazdálkodási hatóság felé.
- (5) Polgári Polgármesteri Hivatal Jegyzője a közterületen elhagyott hulladék tudomásszerzését követő 8 munkanapon belül jelzéssel él Polgár Város Önkormányzatának Városgondnoksága felé, aki a hulladék összegyűjtését elvégzi.
- (6) Az elhagyott hulladék összegyűjtését követő 5 munkanapon belül Polgár Város Polgármesteri Hivatal Jegyzője jelzi az összegyűjtés tényét a közszolgáltatói alvállalkozó, a Hajdúsági Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft. részére, mely cég gondoskodik az összegyűjtött hulladék elszállításáról és kezeléséről, a Polgár Város Önkormányzata és a közszolgáltató Debreceni Hulladék Közszolgáltató Nonprofit Kft-vel kötött közszolgáltatási szerződésnek megfelelően.”

2. §

Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

Polgár, 2021. augusztus 5.

Tóth József
polgármester

dr. Sivák Anita
jegyző

A rendelet kihirdetése megtörtént:
Polgár, 2021. augusztus-án.

dr. Sivák Anita
jegyző

**a települési hulladékgazdálkodásról szóló 27/2014. (XI. 28.) önkormányzati rendelet
módosításához**

Általános Indoklás

A rendelet módosítása azt a célt szolgálja, hogy az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét a Ht. 35. § (1) bekezdés h) pontjában és a 88. § (4) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján a rendeletben megfogalmazza.

Részletes indoklás

A rendelet módosítása részletezi a helyi intézkedések körét, amelyek az elhagyott hulladék felszámolásához szükségesek.

A tervezet követi a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény által kialakított új szankciórendszert, a büntető, szabálysértési és közigazgatási szankciók egymásra épülését szolgálja. A hulladékgazdálkodási hatóság kijelöléséről szóló 124/2021. (III. 12.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés a) pontja szerint a Kormány közigazgatási hatósági ügyekben eljáró hulladékgazdálkodási hatóságként a megyei kormányhivatalt jelölte ki. Az új szabályok alapján, a közterületen illegálisan elhelyezett hulladék nem szabálysértési, hanem közigazgatási jogkövetkezményekkel jár. Az ingatlan tulajdonosát terheli a felelősség az illegális hulladéklerakás, elhagyás megelőzéséért. Mentésül a felelősség alól, ha bizonyítja, hogy mindent megtett az illegális hulladék elhelyezés megakadályozása érdekében, és bizonyítja a hulladék korábbi birtokosának vagy ingatlan tényleges használójának személyét. Az elhagyott hulladék felszámolása érdekében szükséges megalkotni a helyben alkalmazandó intézkedések körét, melyek várhatóan a költségvetésre jelentős hatással lesznek, többletköltséget fognak okozni.

Előzetes hatásvizsgálat
a települési hulladékgazdálkodásról szóló 27/2014. (XI. 28.) önkormányzati rendelet
módosításához

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. S-a előírja a jogszabály készítőjének azon kötelezettségét, hogy előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felmérje a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a helyi önkormányzat Képviselő testületét tájékoztatni kell.

1. TÁRSADALMI HATÁSOK

A rendeletmódosítás a rendelet társadalmi hatását nem befolyásolja.

11. GAZDASÁGI, KÖRNYEZETI HATÁS

A rendeletmódosítás része lesz az Európai Unió körforgásos gazdaság kiterjesztésének, a hulladék nyersanyagként történő kezelése és újrahasznosítás megvalósításának. Jelentős költségvetési kiadás-emelkedésre lehet számítani. A Ht. módosítása következtében a hulladékgazdálkodási hatóság (Kormányhivatal) az elhagyott hulladék birtokosának, tulajdonosának bizonyítása hiányában a terület használóját, tulajdonosát kötelezi a hulladék elszállítására. A felmerülő költségek megtérítése az önkormányzatot fogja terhelni. Az Mőtv. 13. (1) bekezdés 5. pontja szerint az önkormányzat köztisztasági feladatok ellátásába beleértendők az elhagyott hulladék felszámolásával összefüggő feladatok.

111. KÖRNYEZETI, EGÉSZSÉGI KÖVETKEZMÉNYEK

A környezetvédelmi, hulladékgazdálkodási alapelvek érvényesítését segítik elő, különös tekintettel arra, hogy a termékek, alapanyagok és erőforrások értékét a lehető legtovább megőrizték a gazdaságban, a hulladék képződése pedig legkevesebbre csökkenjen. Az Alaptörvény P) cikkével összhangban mindenki köteles minden tőle elvárhatót megtenni az elhagyott hulladék megelőzése és csökkentése érdekében, valamint az Alaptörvény XXI. cikkével összhangban mindenkit fokozott felelősség terhel az egészséges környezethez való jog biztosítása érdekében a jogellenes hulladéklerakás megelőzése, felszámolása, az ilyen tevékenység bejelentése és azzal kapcsolatos hatósági eljárásban való együttműködés során.

IV. ADMINISZTRATÍV TERHEKET BEFOLYÁSOLÓ HATÁSOK

A rendeletmódosítás elfogadását követően az adminisztratív terhek növekedése várható a közigazgatási szankciórendszer miatt

V. JOGSZABÁLY MEGALKOTÁSÁNAK SZÜKSÉGESSÉGE, A JOGALKOTÁS ELMARADÁSÁNAK VÁRHATÓ KÖVETKEZMÉNYE

A Ht. 35. (1) bekezdés h) pontjának beillesztése a törvénybe indokolja a rendelet módosítását, amely 2021. március 1-től felhatalmazta a települési önkormányzat képviselő-testületét, hogy helyi rendeletben szabályozza az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedéseket. A rendeletmódosítás elmaradása jogszabálysértő lenne.

VI. JOGSZABÁLY ALKALMAZÁSÁHOZ SZÜKSÉGES SZEMÉLYI, SZERVEZETI, TÁRGYI ÉS PÉNZÜGYI FELTÉTELEK

A jogszabály alkalmazásához a szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek biztosítottak.