

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2021. december 16.-án tartandó ülésére

Tárgy: Javaslat Polgár Város Önkormányzata 2022. évi költségvetésének elfogadásáig végrehajtandó átmeneti gazdálkodásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Előterjesztő: Tóth József polgármester

Előkészítő: Kosina Mária pénzügyi irodavezető
Vámosi-Sándor Annamária irodavezető helyettes

Véleményező: Humánfeladatok és ügyrendi bizottság
Pénzügyi és gazdasági bizottság

Melléklet: rendelet-tervezet

Ügyiratszám: I/650-4/2021.

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatok tárgyévi költségvetésének elfogadásáig tartó időszak gazdálkodásának szabályozására vonatkozóan az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény az alábbiak szerint rendelkezik:

„25. § (1) Ha a költségvetési rendeletet a képviselő-testület a költségvetési évben legkésőbb március 15-ig nem fogadta el, az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot, amelyben felhatalmazást ad, hogy a helyi önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatólagosan beszédhessék, kiadásait teljesítsék.

(2) Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát. A felhatalmazás az új költségvetési rendelet hatálybalépésének napján megszűnik.

(3) Ha a képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszítette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszedésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

(4) A (3) bekezdés alapján folytatott gazdálkodásról a képviselő-testület részére a polgármester beszámol. A képviselő-testület az új költségvetési rendeletet az (1) és (3) bekezdés szerint beszédett bevételeket és teljesített kiadásokat az új költségvetési rendeletbe beépítve fogadja el.”

Polgár Város Önkormányzatának 2022. évi költségvetésének elfogadásáig tartó időszak gazdálkodásának szabályozása érdekében előterjesztjük az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet-tervezetet.

2022. január 1-jétől a kötelező legkisebb munkabér (minimálbér) összege 200.000,- Ft, a garantált bérminimum összege 260.000 Ft lesz. Az átmeneti gazdálkodás során elsődlegesen meg kell teremteni a költségvetési szervek munkavállalóinak soros előrelépéséből eredő, valamint a minimálbér változásából és a közsféra illetményét szabályozó törvényi előírások szerinti, a 2021. évinél magasabb illetmények kifizetéséhez szükséges fedezetet. A költségvetési törvény 2022. évre vonatkozóan sem tartalmaz módosítást a köztisztviselői illetményalapra, illetve a közalkalmazotti garantált bértáblára irányulóan. Az ágazati bérpótlékok kifizetése szükséges az átmeneti rendelet időszakában is, ezek forrását az önkormányzatok pótelőirányzatként kapják meg 2022. év közben, ilyen a szociális ágazati bérpótlék.

Az önkormányzat által finanszírozott költségvetési szervek részére – az átmeneti gazdálkodási rendelete hatálya alatt – a zavartalan működési feltételek biztosítása érdekében legfeljebb a 2021. évi költségvetés módosított intézményfinanszírozási előirányzat – szerkezeti változásokkal korrigált, szintre hozott – időarányos részét javaslom biztosítani.

Az államháztartási törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) számú kormányrendelet 155. § (1) alapján

„Az államháztartás önkormányzati alrendszerébe tartozó költségvetési szerv költségvetési maradványából az irányító szervet megillető rész számítását az irányító szerv határozza meg.

(2) Az államháztartás önkormányzati alrendszerébe tartozó költségvetési szerv költségvetési maradványát az irányító szerv a zárszámadási rendeletével, határozatával egy időben állapítja meg, és - szükség esetén - módosítja költségvetési rendeletét, határozatát.”

„Az államháztartás önkormányzati alrendszerébe tartozó költségvetési szerv költségvetési maradványát az irányító szerv a zárszámadási rendeletével, határozatával egy időben állapítja meg, és - szükség esetén - módosítja költségvetési rendeletét, határozatát.”

A fenti jogszabályi előírás alapján az előző évi maradvány a felügyeleti szerv jóváhagyását követően használható fel, kivételt képez ez alól azon kifizetések teljesítése, melyek forrása a 2021. évi költségvetés terhére volt biztosított (pl. a későn megküldött közüzemi szolgáltatási számlák, élelmezési alapanyag számlák).

Az átmeneti időszakban az önkormányzat által nyújtandó települési támogatásokra a Humánfeladatok és ügyrendi bizottság döntése alapján a szükséges fedezetet biztosítani kell az előző évi időarányos előirányzat függvényében.

Az intézmények vezetői jogosultak az átmeneti gazdálkodás időtartamában a közfoglalkoztatási programokhoz kapcsolódóan 2022. évi pályázatok benyújtására, a 2021. évről áthúzódó programok megvalósítására.

A civil szervezetek 2022. évi támogatási keretösszegéről a Képviselő-testület a város költségvetésének elfogadásával egyidejűleg hozza meg döntését, ezért erre vonatkozóan nem indokolt az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletbe szabályozást beépíteni.

A városi rendezvényekre és ünnepekre vonatkozóan a Humánfeladatok és ügyrendi bizottság által megtárgyalt terv alapul vételével teljesíthető kifizetés az átmeneti gazdálkodás időszakában, figyelembe véve a pályázati forrásból biztosítható rendezvények fedezetét.

2021. évről 2022. évre áthúzódó beruházások:

- TOP-3.1.1-15. „Fenntartható települési közlekedésfejlesztés”
- EFOP-1.5.3. Humán szolgáltatásfejlesztés
- VP6 pályázat Kempingben lévő faházak és pavilon felújítási munkái
- TOP-4.3.1-16-HB1-2020-00020 kódszámú „Leromlott városi területek rehabilitációja”
- TOP-5.2.1-15-HB1-2020-00024 azonosító számú „A polgári partnerség programja”

Az áthúzódó fejlesztések forrásaként a 2021. évben jóváhagyott előirányzat fedezetet biztosít, így a beruházások a maradványként áthúzódó forrás terhére megvalósíthatók.

A közfoglalkoztatásra vonatkozóan az áthúzódó pályázati támogatás és a vállalt saját forrás, valamint a közfoglalkoztatási céltartalék maradványa terhére történhet felhasználás.

Kérem a Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezetet megtárgyalni, javaslataikkal kiegészíteni és jóváhagyni szíveskedjenek.

Polgár, 2021.12.08.

Tisztelettel:

Tóth József
polgármester

**Polgár Város Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2021. (.....) önkormányzati rendelet-tervezete
az önkormányzat 2022. évi költségvetésének elfogadásáig végrehajtandó átmeneti
gazdálkodásáról**

Polgár Város Önkormányzatának Képviselő testülete az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában kapott feladatkörében eljárva, Polgár Város Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (X. 24.) önkormányzati rendelet 5. mellékletében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Polgár Város Önkormányzatának Pénzügyi és gazdasági bizottsága, valamint Polgár Város Önkormányzatának Humánfeladatok és ügyrendi bizottsága véleményének kikérésével az alábbi rendeletet alkotja:

1. §

E rendelet hatálya kiterjed Polgár Város Önkormányzatára és költségvetési szerveire.

2. §

- (1) A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert, valamint az intézmények vezetőit, hogy a 2022. évi költségvetés elfogadásáig Polgár Város Önkormányzata és intézményei bevételeit folytonosan beszedjék, illetve kiadásait teljesítsék.
- (2) A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert a 2022. évi költségvetés elfogadásáig az alábbiak végrehajtására:
 - a) az intézmények finanszírozását a 2021. évi eredeti működési célú költségvetési támogatás szerkezeti változásokkal és szintre hozásokkal növelt / csökkentett időarányos részének megfelelő összegben biztosítsa,
 - b) az önkormányzat folyamatos működésének biztosításához szükséges – előre nem látható vis-maior körülmények, járványhelyzet bekövetkezése miatt felmerült – kiadások esetében keletkezett többletigényt biztosítsa,
 - c) biztosítsa a közszférában foglalkoztatottak havi rendszeres illetményét, a képviselő-testületi és bizottsági tagok tiszteletdíjának kifizetését azzal, hogy a 2021. évi időarányos előirányzat a közalkalmazottak és közszolgálati tisztviselőkről szóló törvényben foglaltak szerinti módosítások, a soros előrelépések, a magasabb képesítés miatti átsorolások, az ágazati bérpótlékok, valamint a minimálbér növekedése következtében léphető túl,
 - d) a települési támogatásokra a Humánfeladatok és ügyrendi bizottság döntése alapján a fedezetet időarányosan biztosítsa,
 - e) a nemzeti bajnokságban versenyző városi sportegyesületek részére – kérelemre - a 2021. évi eredeti előirányzat időarányos részéig a kifizetéseket teljesítse,
 - f) biztosítsa a városi rendezvények és ünnepségek vonatkozásában a Humánfeladatok és ügyrendi bizottság által javasolt 2022. évi városi rendezvényterv alapul vételével a szükséges kifizetések fedezetét, figyelembe véve az elnyert pályázat által biztosított forrásokat,

- g) az önkormányzat 2022. évi költségvetésében tervezendő a 2021. évről áthúzódó beruházási, felújítási feladatokra vonatkozó kifizetések a megkötött támogatási szerződésekben foglaltak szerint, a kiutalt támogatási összegekhez, valamint a saját erő összegéhez igazodóan feladatarányosan teljesíthetők,
 - h) a pályázati támogatásban részesült beruházásokhoz kapcsolódóan a pályázati összegben túli, az előkészítési szakaszban szükséges kiegészítő költségvetési forrásról a város 2021. évi költségvetésében pályázatok előkészítésére szolgáló céltartalék maradványának a terhére hozhat döntést,
 - i) a közfoglalkoztatási programokhoz kapcsolódó támogatási szerződések aláírására, a programok megvalósítására,
 - j) az átmeneti időszakban a biztonságos működést szolgáló (életveszélyes helyzetek elhárítása miatti, hatósági előírások szerint elvégzendő) karbantartási, felújítási feladatok elvégzésére.
- (3) A Nemzeti Közfoglalkoztatási Program keretében az önkormányzat, az intézmények és a Polgármesteri Hivatal 2021. évi költségvetésében megtervezett előirányzatok 2022. január 1.-jét követően áthúzódó időarányos részei, illetve az év elején megkötött támogatási szerződések szerinti összegek használhatók fel.
- (4) Az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek pénzmaradványaik terhére kifizetést kizárólag olyan 2021. évi, írásos kötelezettségvállaláshoz kapcsolódóan teljesíthetnek, amelynek fedezete az előző évi költségvetésben biztosított volt. Az írásos kötelezettségvállalással le nem kötött előirányzat-maradványok az átmeneti gazdálkodás során nem használhatók fel, azokra új kötelezettség nem vállalható.
- (5) A fentiekben kapott felhatalmazás alapján beszédett bevételeket és teljesített kiadásokat a költségvetési rendeletbe be kell építeni.

3. § Záró rendelkezések

Ez a rendelet 2022. január 1.-jén lép hatályba, rendelkezéseit Polgár Város Önkormányzata 2022. évi költségvetéséről szóló rendelet elfogadásáig kell alkalmazni.

Polgár, 2021. december 16.

Tóth József
polgármester

dr. Sivák Anita
jegyző

A rendelet kihirdetése megtörtént:
Polgár, 2021. december-én

dr. Sivák Anita
jegyző