

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2023. június 29-én tartandó ülésére

Tárgy: Javaslat a települési hulladékgazdálkodásról szóló 27/2014. (XI. 28.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatára

Előterjesztő: Tóth József polgármester

Előkészítők: dr. Sivák Anita jegyző
Kissné Barta Piroska irodavezető
Molnár Jánosné vezető-főtanácsos

Véleményező: Humánfeladatok és ügyrendi bizottság
Pénzügyi és gazdasági bizottság

Ügyiratszám: I/1372- 15/2023.

Melléklet: - 1. számú melléklet – környezetvédelmi hatóság véleményezése
- 2. számú melléklet – rendelet-tervezet

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés elfogadta az egyes energetikai és hulladékgazdálkodási tárgyú törvények módosításáról szóló 2021. évi II. törvényt, amelynek legfontosabb célja az illegális hulladéklerakás felszámolása és az Európai Unió körforgásos gazdaság (hulladék nyersanyagként kezelése és újrahasznosítása) megvalósítására vonatkozó irányelveinek végrehajtása.

A törvény rendelkezései 2021. március 1. napjától 2025. január 1. napjáig fokozatosan lépnek hatályba, melyek módosítják a hulladékról szóló 2021. évi CLXXXV. törvényt (**a továbbiakban: Ht.**), valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényt (**továbbiakban: Mötv.**) is.

A hulladéktörvény módosítása elsősorban a 2023. július 1-jén induló koncessziós rendszer bevezetésével és a környezetvédelmi termékdíjjal kapcsolatos szabályok változásával összefüggésben módosul, a már 2023. január 1-jétől hatályba lépett szabályok azonban érintik a települési önkormányzatok köztisztasági feladatainak ellátásával és a jogellenesen elhelyezett hulladék elszállítatásával kapcsolatos szabályokat is.

A Ht. módosítása szerint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységet az állam saját hatáskörben látja el, így 2023. július 1. napjától a Ht. települési önkormányzat hulladékgazdálkodási közfeladat ellátási kötelezettségét tartalmazó szakaszai, valamint a Mötv. 13. § (1) bekezdés 19. pontja hatályát veszti.

A feladatellátás gazdálkodó szervezetek bevonásával, koncessziós szerződés útján fog megvalósulni, így a koncesszió tárgya, vagyis a hulladékgazdálkodási közfeladat ellátása az állam közfeladatai közé fog tartozni.

Ezzel párhuzamosan fenti időponttól megszűnik a települési önkormányzat hulladékgazdálkodási közszolgáltatás megszervezésével kapcsolatos feladata, a Ht. szerinti hulladékgazdálkodási közfeladat az állam kizárólagos gazdasági tevékenysége lesz.

Az ingatlanhasználókat érintő hulladékkezelési és begyűjtési folyamatok az eddig megszokott formában fognak továbbra is működni az új rendszer életbe lépése után is. A hulladék gyűjtése és kihelyezése, továbbá a hulladék elszállításának időpontja és gyakorisága változatlan marad, minderről továbbra is a közszolgáltatók által közzétett hulladéknaptárakból tájékozódhat. Az új hulladékgazdálkodási rendszerben a lakossági szolgáltatási díjak változatlanok maradnak.

A köztisztasági feladatellátás július 1-je után is az önkormányzatok feladata lesz, így annak költségei - az államilag meghatározott díjszabás- a jelentősen megemelt díjai is az önkormányzatoknál maradnak, melyeket az egészségügyi miniszter 8/2023. (VI.2.) EM rendelete a hulladékgazdálkodási intézményi résztvevővel ellátásával összefüggő díjak, a díjalkalmazási feltételek, valamint a díjmegfizetés rendjének megállapításáról szóló rendelet tartalmaz. 2023 július 1-je után a köztisztaságból származó – települési hulladéknak minősülő - hulladék átvételére csak a MOHU vagy annak szerződött alvállalkozói jogosultak. A köztisztaságból származó települési hulladék átvételének, kezelésre átadásának költségeit a MOHU Zrt. viseli, melyet az önkormányzatok az illetékes miniszter által megállapított szolgáltatási díj formájában térítenek meg a MOHU Zrt. részére.

A MOHU Zrt. az átlátható és egységes partnerkezelés céljából létrehozta elektronikus ügyintézési felületét, a <https://mohu.hu/>. Az önkormányzatoknak ezen a felületen szükséges regisztrálniuk a köztisztasági hulladékkal kapcsolatos szolgáltatásokra, amit 2023. június 2-től tehetnek meg.

Az önkormányzatoknak továbbra is maguknak kell megszervezni a köztisztasági tevékenységüket (gyűjtés, szállítás), amelyből származó koncesszió hatálya alá tartozó települési hulladékot kizárólag a MOHU vagy szerződött alvállalkozói által üzemeltetett létesítményeibe adhatja át. A MOHU Partner Portálján történő regisztráció során az önkormányzatok adják meg a hulladék beszállítást végző igénybe vett alvállalkozóikat, továbbá leadják a beszállítást megelőzően a hulladék átvételének technikai kezelését és elszámolását lehetővé tevő megrendeléseiket.

A MIREHU Miskolci Regionális Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft. 2023. június 20-án tájékoztatta hivatalunkat, hogy 2023. július 1-től a települési szilárd hulladék és szelektív hulladék begyűjtését a város területén a társaság fogja ellátni. A feladatellátás kapcsán megkezdtek tárgyalásokat egy ügyfélszolgálati pont kialakításáról illetve személyes egyeztetésen kerülnek pontosításra a feladatellátás részletei.

A Ht. 2023. július 1-től elő írja, hogy a települési önkormányzat a közterületi gyűjtőedényekből vagy egyéb módon a közterületről összegyűjtött települési hulladék kezeléséről a koncessziós társaságnak, koncesszori alvállalkozónak, ezek által üzemeltetett hulladékgyűjtő ponton, hulladékgyűjtő udvarban vagy visszaváltó berendezéseken keresztül, a koncessziós társasággal kötött megállapodás alapján üzemeltetett hulladék átvételi helyen történő átadás útján gondoskodik.

A Ht. előírja azt is, hogy a hulladéktermelő az ingatlanon képződött hulladék gyűjtését az ingatlan területén hulladékgazdálkodási engedély nélkül legfeljebb 1 évig végezheti, természetes személy tulajdonában vagy használatában álló ingatlanon pedig legfeljebb 3 m³, az ingatlanon képződő, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás körébe nem tartozó és nem építési és bontási hulladék, valamint legfeljebb 10 m³ építési és bontási hulladék gyűjthető (Ht. 12. § (1), (1a) bekezdés). A módosítás alapján, ha a hulladéktermelő vagy a természetes személy nem teljesíti a hulladékgazdálkodási hatóság végleges döntésével elrendelt hulladék-felszámolási kötelezettségét az ingatlanon jogellenesen elhagyott vagy elhelyezett hulladékkal kapcsolatban, és a hulladékgazdálkodási hatóság végrehajtást foganatosít, a hatóság a magyar állam javára a végrehajtási cselekményekkel összefüggő követelés és kamatai összegéig jelzáloggal terheli meg a kötelezéssel érintett ingatlant.

A Ht. 61. § (2) bekezdése alapján az ingatlanon más által, az ingatlantulajdonos hozzájárulása nélkül, ellenőrizetlen körülmények között elhelyezett vagy elhagyott hulladék elszállításának és kezelésének kötelezettsége a hulladék tulajdonosát vagy korábbi birtokosát terheli. Az elhagyott hulladék felszámolását a hulladékgazdálkodási hatóság kötelezést megállapító közigazgatási hatósági döntésének véglegessé válásától számított tizenöt napon belül kellett elszállítani. Ezt a határidőt a törvénymódosítás harminc napra emeli fel. Ha a hulladéktulajdonos vagy a korábbi birtokos ismeretlen, az elhagyott hulladék felszámolásának kötelezettsége az ingatlan tulajdonosát terheli, aki azonban mentesül a felelősség alól, ha megtett minden tőle elvárható intézkedést, hogy a hulladék elhelyezését vagy elhagyását megakadályozza, és a hulladékgazdálkodási hatóság eljárása során bizonyítja, hogy ki volt a hulladék korábbi birtokosa vagy ki az ingatlan tényleges használója.

A Ht. új, 61. § (3a) bekezdése alapján az elhagyott hulladék felszámolása tárgyában a kötelezést a hulladékgazdálkodási hatóság a közérdek védelme miatt azonnal végrehajthatónak nyilvánítja. A hulladék felszámolásával összefüggésben felmerülő költségek a kötelezettet terhelik. Az elhagyott hulladék felszámolásáról a kötelezett a döntés véglegessé válásától számított 30 napon belül gondoskodik. A hulladék elszállításának tényét miniszter rendeletben meghatározott teljes bizonyító erejű magánokirattal, vagy a veszélyes hulladékkal kapcsolatos egyes tevékenységek részletes szabályairól szóló kormányrendelet szerinti szállítási lappal, illetve bizonylattal kell igazolni. Az igazolás egy példányát az átvevő a hulladék átvételével egyidejűleg a kötelezett részére átadja. A hulladék átadásának tényét igazoló okirat további egy példányát az átvevő az elszállítására kötelezett részére, a hulladék átadását követő 8 napon belül köteles átadni.

A kötelezettet terhelő meg nem fizetett hulladékgazdálkodási bírság mellett a jövőben a hulladék elszállítatásának a végrehajtási eljárásban felmerült költsége is adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül. Ha az adók módjára történő behajtás eredménytelen, természetes személy kötelezett esetén a meg nem fizetett összeg helyébe ötezer forintként hat óra közérdekű munka lép, az ötezerrel nem osztható részt nem kell a közérdekű munka előírásánál figyelembe venni.

Az az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat megszűnése nem mentesíti a települési önkormányzatot a köztisztasági és a közterületen elhagyott hulladék felszámolásával kapcsolatos feladatellátás alól. A Ht. 33. § (4) bekezdése alapján a települési önkormányzat az Mötv. 13. § (1) bekezdés 5. pontjában foglalt köztisztasági feladatok ellátása körében eleget tesz a közterületen elhagyott hulladék felszámolásával összefüggő kötelezettségének.

Az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat megszűnésével megváltozik az önkormányzati rendeleti szintű szabályozás is. 2023. július 1. napjától hatályát veszti a Ht. önkormányzati rendeletalkotási tárgyköröket tartalmazó 35. § (1) bekezdése a h) pont kivételével, a rendeletalkotási felhatalmazást adó 88. § (4) bekezdés a), b) és d) pontja. Erre tekintettel a fennmaradó kötelező rendeletalkotási tárgykörök a Ht. 35. § (1) bekezdés h) pontja alapján az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körének és a Ht. 88. § (4) bekezdés c) pontja alapján a közterület tisztán tartására vonatkozó részletes szabályok meghatározása.

A leírtak alapján nem maradhat hatályban hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról, önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásáról szóló önkormányzati rendelet, azonban szükséges olyan rendelet megalkotása, mely tartalmazza a közterület tisztántartására, a közterületen elhagyott hulladék felszámolására (felderítés, gyűjtés, szállítás, kezelés) vonatkozó szabályokat.

Az önkormányzati feladatellátás megszűnésére tekintettel a Ht. 92/H. § (4) bekezdése határozza meg az önkormányzat és a közszolgáltató közti hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződések időbeli hatályát, amely szerint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződések a Ht. erejénél fogva 2023. június 30. napján megszűnnek.

Az elmúlt évben a települési hulladékgazdálkodásról szóló 27/2014. (XI. 28.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: "R") kiegészítésre került a köztisztasági feladatok ellátása körében a közterületen elhagyott hulladék felszámolásával összefüggő feladatok meghatározásával.

A 2023. július 1-én hatálybalépő rendelkezések és a leírtak alapján felülvizsgálat alá kellett venni a hulladékgazdálkodási tárgykörű rendeleteinket, mely alapján az „R” hatályon kívül helyezésre javaslom. A rendelet „Az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések köre” fejezetcímű 12/A. § (1-6) bekezdéseinek előírásait új rendeletben javaslom beilleszteni, mely fejezetrésszel a képviselő-testület az elmúlt évben egészítette ki az „R”-t a törvényi módosításra tekintettel.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdés előírása alapján a rendelettervezetet elfogadás előtt meg kellett küldeni véleményezésre a Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztályához, aki a mellékelt levélben foglaltak szerint elfogadásra javasolja a rendelet-tervezetet.

Kérem a képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjék.

Polgár, 2023. június 15.

Tisztelettel:

Tóth József
polgármester

**Polgár Város Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2023. (.....) önkormányzati rendelet-tervezete
a közterületen elhagyott hulladék felszámolásáról**

Polgár Város Képviselő-testülete a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. § (1) bekezdés h) pontjában és a 88. § (4) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Polgár Város Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (X. 24.) önkormányzati rendelet 5. mellékletében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Polgár Város Önkormányzatának Pénzügyi és gazdasági bizottsága, valamint Humánfeladatok és ügyrendi bizottsága véleményének kikérésével, az alábbi rendeletet alkotja:

1. §

A rendelet célja azoknak a helyi szabályoknak a megállapítása, amelyek biztosíthatják a város köztisztaságával és az elhagyott hulladék felszámolásával összefüggő feladatok eredményes végrehajtását.

2. §

- (1) A rendelet területi hatálya a város közigazgatási területére terjed ki.
- (2) A rendelet személyi hatálya a közigazgatási határon belül valamennyi ingatlan tulajdonosra, ingatlan kezelőre, vagy használóra (továbbiakban: tulajdonos) kiterjed függetlenül attól, hogy a tulajdonos természetes vagy jogi személy, illetve nem jogi személyiségű társaság.
- (3) A rendelet tárgyi hatálya kiterjed a város köztisztaságával kapcsolatos feladatokra.

Az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések köre

3. §

- (1) A közterület tisztaságát a belterületen a közterület-felügyelő, külterületen a mezőőrség tagjai folyamatosan, de legalább hetente 2 alkalommal ellenőrzik.
- (2) Amennyiben a helyi lakosok közterületen elhagyott hulladékot észlelnek, bejelentésüket írásban (levélben vagy email-ben) a Polgári Polgármesteri Hivatalban tehetik meg.
- (3) Ha a közterület-felügyelő, továbbá a mezőőrök ellenőrizetlen körülmények között elhelyezett, elhagyott hulladékot találnak, írásban (feljegyzésben vagy email-ben) haladéktalanul, de legkésőbb 24 órán belül értesítik a Polgári Polgármesteri Hivatalt a hulladék helyéről, összetételéről és becsült mennyiségéről, melyet fotóval dokumentálnak, valamint a helyszínen azonnal intézkednek a hulladék tulajdonosa vagy korábbi birtokosa megállapítása érdekében.
- (4) A Polgári Polgármesteri Hivatal Jegyzője – amennyiben rendelkezésre áll – a hulladék elhagyóját igazoló dokumentum megküldésével együtt, a tudomásszerzést követően haladéktalanul, de legkésőbb 5 munkanapon belül bejelentést tesz a hulladékgazdálkodási hatóság felé.
- (5) A Polgári Polgármesteri Hivatal Jegyzője a közterületen elhagyott hulladék tudomásszerzését követő 8 munkanapon belül jelzéssel él Polgár Város Önkormányzatának Városgondnoksága felé, aki a hulladék összegyűjtését elvégzi.
- (6) Az elhagyott hulladék összegyűjtését követő 5 munkanapon belül Polgár Város Önkormányzatának Városgondnoksága a megrendelő kitöltésével jelzi az összegyűjtés tényét a koncesszori alvállalkozó részére, mely cég gondoskodik az összegyűjtött hulladék elszállításáról és kezeléséről.

(7) Az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges intézkedések költségeit az önkormányzat az éves költségvetésébe betervezi.

4.§

Hatályát veszti a települési hulladékgazdálkodásról szóló 27/2014. (XI. 28.) önkormányzati rendelet.

5.§

Ez a rendelet 2023. július 1-jén lép hatályba.

Polgár, 2023. június 29.

A rendelet kihirdetése megtörtént:

Polgár, 2023. június-án

Tóth József
polgármester

dr. Sivák Anita
jegyző