

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2023. december 14-én tartandó ülésére

Tárgy: Javaslat a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatásról szóló 29/2014. (XI.28.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatára, valamint a kiválasztott közszolgáltatóval a közszolgáltatási szerződés megkötésére

Előterjesztő: Tóth József polgármester

Előkészítő: dr. Sivák Anita jegyző
Kissné Barta Piroska irodavezető
Molnár Jánosné vezető-főtanácsos

Véleményező: Pénzügyi és gazdasági bizottság
Humánfeladatok és ügyrendi bizottság

Ügyiratszám: I/6742-4/2023.

Melléklet: rendelet-tervezet
Közszolgáltatási szerződés-tervezet

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 13. § (1) bekezdés 19. pontja alapján a helyi önkormányzatok feladata a hulladékgazdálkodás.

A vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény (a továbbiakban: Vgtv.) 4. § (2) bekezdés d) pontja szerint a települési önkormányzat – a vízgazdálkodási tevékenységek, mint közfeladatok (közszolgáltatások) körében – köteles gondoskodni a településen található szennyvízbekötés nélküli ingatlanok estében a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésének szervezéséről és ellenőrzéséről.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 33-34. § alapján, valamint a Vgtv. 44/C.§ (2) bekezdés b) pontja alapján a települési önkormányzat rendeletben határozza meg a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz (továbbiakban: szippantott szennyvíz) begyűjtésére jogosult szolgáltatót. A települési önkormányzat képviselő-testülete a közszolgáltatás ellátására a szolgáltatóval írásban szerződést köteles kötni.

Ezen feladat ellátására a Vgtv. előírása alapján az önkormányzat közszolgáltatást szervez és tart fenn.

A közszolgáltatás biztosítására vonatkozó közszolgáltatási szerződés ez év végén lejár, ezért új közszolgáltatási szerződés megkötése, valamint az önkormányzati rendelet módosítása szükséges.

I. Közszolgáltatási szerződés

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatásról szóló 29/2014. (XI.28.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) 1.§ (2) bekezdése Polgár Város Önkormányzatának Városgondnokságát (továbbiakban: Városgondnokság) nevesíti közszolgáltatóként. Önkormányzatunk a Rendelet 3. §-ban foglaltak szerint a közszolgáltatási szerződést 10 évre, azaz 2013. április 30. napjától 2023. december 31. napjáig terjedő határozott időre kötötte. A szerződés határozott jellegére tekintettel a képviselő-testületnek az új szerződés megkötéséről kell döntenie.

A Vgtv. 44/G. § határozza meg a szippantott szennyvíz közszolgáltatásra kötendő megállapodás főbb szabályait. A közszolgáltatásra vonatkozó szerződést legfeljebb 10 évre lehet megkötni. A szerződésben meg kell határozni a háztartási szennyvizet fogadó létesítményeket.

A közszolgáltatói szerződés csak akkor mondható fel az önkormányzat részéről, ha a közszolgáltató

- a) a közszolgáltatás ellátása során a környezet védelmére és a vízgazdálkodásra vonatkozó jogszabályok, vagy a rá vonatkozó hatósági határozat előírásait súlyosan megsérti, és ennek tényét a bíróság vagy hatóság jogerősen megállapítja;
- b) a szerződésben megállapított kötelezettségét neki felróhatóan súlyosan megsérti.

A felmondási idő legalább két hónap, legfeljebb hat hónap. A közszolgáltatási szerződés felmondása esetén a települési önkormányzatnak intézkednie kell, hogy a felmondási idő lejártát követően a közszolgáltatás biztosított legyen.

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatási tevékenység részletes szabályairól szóló 455/2013. (XI. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Kormányrendelet) 6-8.§-ai szabályozzák a szolgáltatással kapcsolatos előírásokat.

A Vgtv. 44/F.§ (3) bekezdése alapján közszolgáltatást az végezhet, aki

- a) biztosítani tudja a közszolgáltatás személyi és tárgyi feltételeit, amelyek garantálják a közszolgáltatás tartós, rendszeres és a környezetvédelmi szempontoknak maradéktalanul megfelelő ellátását,
- b) a végzendő begyűjtési tevékenységet a begyűjtés helye szerint illetékes vízügyi hatóságnak bejelentette, és a vízügyi hatóság a tevékenységet nyilvántartásba vette,
- c) közbeszerzési eljárás vagy – ha a közbeszerzésekről szóló törvény szerint nem szükséges – kijelölés alapján a települési önkormányzattal közszolgáltatási szerződést kötött.

A Vgtv. szabályai szerint a közszolgáltató – az önkormányzati rendeletben előírt módon – folyamatosan köteles gondoskodni a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtéséről a környezetvédelmi, vízügyi és közegészségügyi előírások megtartása mellett, valamint felelős a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz rendeltetési helyére történő biztonságos eljuttatásáért.

Városunkban a szennyvízhálózat kiépítettsége jó, a hálózatra rákötött háztartások aránya a szennyvíz derogáció eredményeként jelentősen nőtt, közel 98 %. Bár a közszolgáltatás alapelveként közbeszerzési eljárás köteles, Polgár közigazgatási területén már 2013-ban sem kellett az eljárást lefolytatni a szippantások várható alacsony száma miatt, 2023-ra pedig még alacsonyabb árbevétel várható. 2023-ban 200 körüli azon ingatlanok (lakó és nem lakó) száma, amelyek nem ellátottak vagy nem kötöttek rá a vezetékes szennyvízhálózatra. A derogációval még tovább csökkentette a szennyvízhálózatba be nem kapcsolt ingatlanok száma, mely tovább csökkenti a szippantások várható számát. A Kormányrendelet 1.§ (2) bekezdése szerint az ingatlanon történő vízfelhasználás esetén az ingatlan tulajdonosa, vagyionkezelője, vagy egyéb jogcímen használója (a továbbiakban: ingatlantulajdonos) évente legalább egy alkalommal köteles a közszolgáltatás igénybevételére, kivéve ha jogszabály eltérően rendelkezik.

A Kormányrendelet 19. § (1) bekezdés előírása alapján a rendszeres adatszolgáltatásra kötelezett közszolgáltató évente, a tárgyévet követő év március 1. napjáig az elszállított és tisztítás céljára átadott nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz mennyiségéről a települési önkormányzatnak adatot szolgáltat.

A Városgondnokság adatai szerint 2023. évben november 30-ig a lakossági szippantások száma 161 db volt, azaz 805 m³ mennyiségű tengelyen beszállított szennyvíz került elhelyezésre a szennyvíztelepen. Közületi megrendelést 115 db-ot teljesítettek az év 11 hónapjában, azaz 5075 m³ szennyvizet szállítottak be a telepre Polgár közigazgatási területéről. A szolgáltató a feladatát problémamentesen tudta teljesíteni, szippantás nem maradt el, ebből eredő kár, környezeti szennyezés nem következett be.

A szolgáltatás díja jelenleg a Rendelet melléklete szerint a következő:

Alapdíj: 1 170 Ft + áfa/ürítési alkalom

Ürítési díj összesen: 711,4 Ft/m³ +áfa

ebből begyűjtési és szállítási díj 357,1 Ft/m³ + áfa

elhelyezési díj 354,3 Ft/m³

Összesen: 4 727 Ft + áfa

A nem közművel összegyűjtött szennyvíz díja a rezsicsökkentések végrehajtásáról szóló 2013. évi LIV. törvény hatálya alá esik. Ebből eredően a díj emelésére a területnek nincs lehetősége, a szolgáltató az önkormányzati rendeletben meghatározott áron az erre vonatkozó törvényi korrekciókat teheti meg.

A leírtak alapján javaslom, hogy a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtését továbbra is önkormányzatunk saját feladat ellátással biztosítsa, azaz Polgár Város Önkormányzatának Városgondnokságával (4090 Polgár, Fürdő utca 2. szám) kösse meg a mellékelt közszolgáltatási szerződést.

II. Rendelet módosítása

A közszolgáltatási szerződés megkötésével egyidejűleg a jogszabályi előírásoknak való megfelelés érdekében szükséges a helyi rendeletet módosítani, aktualizálva a közszolgáltatóra és díjtételekre vonatkozó adatokat.

Előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdése alapján:

A rendelet-tervezet címe: a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatásról szóló 29/2014. (XI. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a értelmében a jogszabályok előkészítőjének előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérnie a szabályozás várható következményeit. Önkormányzati rendelet esetében az előzetes hatásvizsgálat eredményéről az önkormányzat képviselő-testületét kell tájékoztatni a rendelet elfogadását megelőzően.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendelet-tervezet biztosítja a környezet és az emberi egészség védelmét, a környezetterhelés mérséklését, továbbá a hulladékképződés, illetve a képződő hulladék káros hatásainak megelőzését, mennyiségének és veszélyességének csökkentését. A rendelet-tervezetnek az önkormányzat költségvetésére nincs hatása.

Környezeti, egészségi hatása:

A képződött háztartási folyékony hulladék (szennyvíz) szabályozott kezelése, ártalmatlanítása csökkenti a környezet terhelését, ezáltal védi a természetet, a környezetet. a szervezett, kötelező szennyvíz begyűjtés, szállítás és ártalmatlanítás a településen képződött folyékony szennyvíz egészségre káros hatásait csökkenti.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A rendelet előkészítése a munkálatokban résztvevőknek különösebb adminisztratív terhet nem jelent. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: Az önkormányzati rendelet megalkotása kötelező.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, és pénzügyi feltételek:

A rendelet a meglévő szervezeti, személyi, tárgyi feltételekkel alkalmazható.

Fentiekre tekintettel javaslom a rendelet módosítását az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezet szerint.

Kérem a Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására, javaslataival való kiegészítésére és a rendelet-tervezet és határozat elfogadására.

Polgár, 2023. december 6.

Tisztelettel:

Tóth József
polgármester

Határozati javaslat
.../2023. (XII.14.) sz. határozat

Polgár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megtárgyalta a „Javaslat a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatásról szóló 29/2014. (XI.28.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatára, valamint a kiválasztott közszolgáltatóval a közszolgáltatási szerződés megkötésére” elnevezésű előterjesztést és az alábbi határozatot hozza:

1. A képviselő-testület dönt arról, hogy a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére és elszállítására vonatkozó helyi közszolgáltatás ellátására határozott időre szóló - 2024. január 1-jétől 2024. december 31-ig terjedő időszakra - vállalkozói szerződést köt Polgár Város Önkormányzatának Városgondnokságával.
2. A képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert a közszolgáltatási szerződés megkötésére az előterjesztés melléklete szerinti tartalommal.

Határidő: értelemszerűen
Felelős: Tóth József polgármester

**Polgár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2023. (...) önkormányzati rendelet-tervezete
a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó
közszolgáltatásról szóló 29/2014. (XI. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Polgár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény 44/C. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 21. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Polgár Város Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (X. 24.) önkormányzati rendelet 5. mellékletében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Polgár Város Önkormányzatának Pénzügyi és gazdasági bizottsága, valamint Humánfeladatok és ügyrendi bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatásról szóló 29/2014.(XI.28.) önkormányzati rendelet bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Polgár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény 44/C. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 21. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Polgár Város Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2019. (X. 24.) önkormányzati rendelet 5. mellékletében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Polgár Város Önkormányzatának Pénzügyi és gazdasági bizottsága, valamint Humánfeladatok és ügyrendi bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:”

2. §

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatásról szóló 29/2014. (XI.28.) önkormányzati rendelet 3. § (3) és (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(3) A közszolgáltatásra vonatkozó szerződés 2024. január 1. napjától 2024. december 31. napjáig terjedő határozott időre szól.

(4) A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvizet a Polgári Szennyvíztisztító Telep fogadó műtárgyában kell elhelyezni.”

3. §

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatásról szóló 29/2014. (XI.28.) önkormányzati rendelet 1. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

4. §

Ez a rendelet 2023. december 18-án lép hatályba.

1. melléklet a/2023. (.....) önkormányzati rendelethez

„1. számú melléklet a 29/2014. (XI. 28.) rendelethez

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvízre vonatkozó közszolgáltatási díjak

- Alapdíj: 1.170 Ft/ürítési alkalom,

A szennyvíz összegyűjtésével, szállításával és ártalommentes elhelyezésével kapcsolatos

- Ürítési díj: 711,4 Ft/m³

- ebből begyűjtési és szállítási díj: 357,1 Ft/m³,
- elhelyezési díj: 354,3 Ft/m³

A díjak az ÁFA-t nem tartalmazzák.”

Polgár, 2023. december 14.

Tóth József
polgármester

dr. Sivák Anita
jegyző

A rendelet kihirdetése megtörtént:
Polgár, 2023. december-én

dr. Sivák Anita
jegyző